

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ

Тихомирова Вера Александровна

аспирантка кафедры государственного управления и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России.

Адрес: Дипломатическая академия МИД России, 119992, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1.

E-mail: vtaf@rambler.ru

В условиях интенсивной глобализации мирового сообщества возрастает значимость уровня самообеспечения продовольствием. Защита национальных и государственных жизненно важных интересов в сфере продовольственной безопасности входит в комплекс проблем национальной безопасности и является одной из острейших проблем XXI века, требующей детального рассмотрения для обеспечения безопасности и реального суверенитета Российской Федерации. В статье автором раскрыта сущность таких понятий, как «безопасность», «национальная безопасность», «продовольственная безопасность». Дается авторская трактовка термина «продовольственная безопасность» как способность государства независимо от международной обстановки обеспечить все слои населения доступом к безопасным, качественным продуктам питания в необходимом для ведения активной и здоровой жизнедеятельности количестве без сокращения государственного продовольственного резерва.

Ключевые слова: национальная безопасность, продовольственная безопасность, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.

FOOD SECURITY: ESSENCE OF THE NOTION

Tikhomirova, Vera A.

Post-Graduate Student of the Department for State Administration and National Security of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs RF.

Address: Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs RF, 53/2, block 1 Ostozhenka Str., Moscow, 119992, Russian Federation.

E-mail: vtaf@rambler.ru

In conditions of intense globalization of the world community the importance of the level of self-sufficiency in food is constantly growing. Protection of national and state interests in the field of food security is included in the complex of problems of national security and has become one of the most acute problems of the 21st century, which requires a thorough discussion in order to ensure security and real sovereignty of the Russian Federation. The author discloses the essence of such notions as 'security', 'national security', 'food security'. The author provides interpretation of the term 'food security' as ability of the country irrespective of international situation to provide all layers of the population with an access to safe, high-

quality food in the amount necessary for active and healthy life without cutting state food reserves.

Keywords: national security, food security, UN Food and Agricultural Organization (FAO), Doctrine of Food Security of the Russian Federation.

В настоящее время развитие мирового сообщества проходит в условиях интенсивной глобализации, охватывающей все сферы человеческой деятельности. Высокий уровень интеграции экономик различных стран приводит к повышению зависимости уровня национальной безопасности от способности каждой из сторон обеспечить себя необходимым продовольствием.

Основной стратегической задачей в новых геополитических условиях не только для России, но и для любого другого государства является обеспечение национальной безопасности как основополагающего фактора, определяющего вес и влияние государства в мировом сообществе. Национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства¹.

Защита и реализация национальных и государственных жизненно важных интересов Российской Федерации в сфере продовольственной безопасности входит в комплекс проблем национальной безопасности и представляет собой одну из острейших проблем XXI в., требующей детального рассмотрения и решения ради настоящего и будущего благополучия. Продовольственная безопасность включает в себя всю совокупность отношений воспроизводственного процесса: производство продовольствия, его распределение, обмен и потребление [3. – С. 12].

Для более полного раскрытия термина «продовольственная безопасность» необ-

ходимо уточнить ключевое понятие «безопасность». Малый энциклопедический словарь определяет безопасность как положение, при котором кому-либо или чему-либо не угрожает опасность [8. – С. 33]. Согласно Экологическому словарю Б. А. Быкова, безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей [4. – С. 24]. Таким образом, безопасность в различных сферах деятельности (социальная, экономическая, политическая и др.) и на различных уровнях (государственном, частном и т. п.) находит свое выражение в защищенности от угроз разного характера.

Впервые термин «продовольственная безопасность» был введен в оборот в 1974 г. в Риме на Всемирной конференции по проблеме продовольствия. Конференция была организована Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО). Возникновение этого понятия в данный период было обусловлено глобальным противоречием, сложившимся в те годы, когда абсолютное перепроизводство продовольствия в развитых странах сопровождалось массовым голодом и недоеданием населения в целом ряде стран третьего мира.

Проблема продовольственной безопасности начала освещаться в отечественной науке с начала XX в. такими видными учеными, как Н. Д. Кондратьев, А. В. Чаянов, Н. И. Бухарин и др.

60-е гг. XX в. характеризовались поисками оптимальных пропорций между производством и потреблением и нашли свое отражение в трудах В. Ф. Майера, В. М. Рутгайзера, В. Н. Сергиевского. В первой половине 90-х гг. XX в. вышел ряд научных публикаций по проблеме

¹ URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

продовольственной безопасности России, среди которых выделяются работы Е. Н. Борисенко, В. В. Милосердова, Ю. С. Хромова и др.

Понятие «продовольственная безопасность» было сформулировано в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности 13 ноября 1996 г., согласно которой продовольственная безопасность – это ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни¹. Впоследствии Декларация всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 г. уточнила данное определение, включив в него следующие элементы:

- социальная доступность достаточного количества безопасного и питательного продовольствия для всех групп населения;
- особое внимание к проблеме получения продовольствия женщинами и детьми;
- отказ от использования продовольствия в качестве инструмента оказания политического и экономического давления.

Продовольственная безопасность является одной из главных целей международной и экономической политики государства. В своем общем виде она формирует вектор движения любой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. В этом смысле стремление к продовольственной безопасности – непрерывный процесс. При этом для ее достижения зачастую необходима смена приоритетов развития и механизмов реализации аграрной политики [5. – С. 54–59].

Продовольственная политика включает комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов

питания, а также меры социального развития сельской местности.

Во второй половине 90-х гг. XX в. в нашей стране термин «продовольственная безопасность» начинает широко использоваться как в официальных документах, так и в научной литературе. Первое упоминание о продовольственной безопасности в официальных документах связано с Программой возрождения деревни, принятой в 1990 г.²

Позднее в Федеральной целевой программе «Стабилизация и развитие агропромышленного производства Российской Федерации на 1996–2000 гг.» термин «продовольственная безопасность» был закреплен юридически. Однако данное понятие в рамках программы раскрыто не было.

Анализ понятия «продовольственная безопасность» в официальных документах показывает, что оно постоянно претерпевает определенные изменения в направлении расширения и углубления понимания.

Так, в принятой в 1997 г. Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации отмечено, что «цель продовольственной безопасности – гарантировать удовлетворение потребности населения в продовольствии в основном за счет отечественных продуктов питания на уровне, достаточном для его нормальной жизнедеятельности»³.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, принятая 30 января 2010 г., расширила и углубила данное понятие. Согласно этой Доктрине, продовольственная безопасность Российской Федерации – одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактор сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшая составляющая демографической политики, необходимое условие реализации страте-

¹ URL: http://www.observer.materik.ru/observer/N3-4_97/019.htm

² URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_17689.htm

³ Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300.

гического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

В Доктрине определены основные задачи обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий:

1) своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

2) устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточных для обеспечения продовольственной независимости страны;

3) достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

4) обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Стратегическая цель продовольственной безопасности – обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной, рыбной и иной продукцией, продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов¹.

Продовольственная безопасность России – важнейшая проблема, входящая в комплекс вопросов, которые традиционно рассматривает национальная безопасность. В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года национальные интересы государства на дол-

госрочную перспективу заключаются в том числе в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира².

Следует заметить, что в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120, и в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года используются разные подходы к основным направлениям обеспечения продовольственной безопасности.

Так, в результате анализа данных документов можно сделать вывод, что в Стратегии национальной безопасности продовольственная безопасность является более узким понятием, чем национальная безопасность. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации впервые были закреплены все основные термины, включая показатель продовольственной безопасности, критерий продовольственной безопасности, рациональные нормы потребления пищевых продуктов, экономическая доступность продовольствия и т. д.

К определению термина «продовольственная безопасность» в научной литературе существуют различные подходы. Так, по А. И. Алтухову и Д. Ф. Вермелю, продовольственная безопасность – «устойчивое к отрицательным внутренним и внешним воздействиям обеспечение всех слоев населения продовольствием в необходимом количестве, ассортименте и качестве» [1. – С. 12].

С. Г. Афанасьев под продовольственной безопасностью понимает «ответственность государства в обычных и чрезвычайных условиях обеспечить для каждого домашнего хозяйства страны экономическую и

¹ URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14857.19.htm>

² URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

физическую доступность к качественному продовольствию, преимущественно отечественного производства, на уровне научно обоснованных или временных норм питания населения» [2. – С. 41].

Раскрывая понятие «продовольственная безопасность», В. И. Назаренко использует системный подход, согласно которому оно включает в себя несколько подсистем: продовольственную независимость (способность страны удовлетворять внутренние продовольственные потребности за счет внутренних источников); социальную стабильность (возможность доступа к продовольствию всех социальных групп населения); демографическую стабильность (здоровье общества, зависящее от уровня питания и продовольственного обеспечения); сферу производства продовольствия (основу всего жизнеобеспечения населения) [6. – С. 38].

Е. В. Серова рассматривает продовольственную безопасность как уровень доступности для основной части населения страны продуктов питания, необходимых для поддержания нормального образа жизни. В ее работах также находят отражение тезисы, согласно которым продовольственная безопасность чаще всего связана не с агропродовольственным производством внутри страны, а с общим экономическим положением. При этом безопасность нации повышается при расширении международных торговых связей и общей взаимозависимости стран [7].

Подобного подхода придерживается и И. Г. Ушачев, который в понятии «продовольственная безопасность» выделяет две основные составляющие: обеспечение физической и экономической доступности продовольствия для любого человека в со-

ответствии с рациональными нормами здорового питания в объемах, достаточных для поддержания активной жизни, и высокое качество и безопасность потребляемых продуктов питания. Причем эти задачи должны решаться при любых изменениях внутренних и внешних условий без сокращения размеров государственного продовольственного резерва, так как без собственного продовольствия все составляющие продовольственной безопасности сводятся к нулю [10. – С. 61].

Трудно не согласиться с М. Трейси, который рассматривает продовольственную безопасность в качестве аргумента в пользу мер, направленных на защиту отечественного производства продуктов питания. Продовольственная безопасность – способность страны за счет собственных ресурсов обеспечивать продуктами питания текущие и чрезвычайные потребности как населения страны в целом, так и каждого отдельно взятого человека в соответствии с научно обоснованными нормами. Также им отстаивается тезис, что страна находится в состоянии продовольственной безопасности, когда не менее 80% основных продуктов питания производит она сама [9. – С. 21–27].

Учитывая множество существующих подходов к определению продовольственной безопасности, можно сделать вывод, что продовольственная безопасность – это способность государства независимо от международной обстановки обеспечить все слои населения доступом к безопасным, качественным продуктам питания в необходимом для ведения активной и здоровой жизнедеятельности количестве без сокращения государственного продовольственного резерва.

Список литературы

1. Алтухов А. И., Вермель Д. Ф. Продовольственная самообеспеченность страны: состояние и перспективы // АПК: экономика, управление. – 1997. – № 11.
2. Афанасьев С. Г. Продовольственная безопасность России: теория, методология, практика : дис. ... д-ра экон. наук. – М., 2005.

3. Бурдуков П. Т., Саетгалиев Р. З. Россия в системе глобальной продовольственной безопасности. – М. : Приор, 2005.
4. Быков Б. А. Экологический словарь. – М. : Наука, 1988.
5. Гумеров Р. Р. К разработке методолого-теоретических проблем исследования продовольственной безопасности России // Российский экономический журнал. – 2003. – № 7. – С. 54–59.
6. Назаренко В. И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). – М. : Памятники исторической мысли, 2011.
7. Серова Е. В. К вопросу о продовольственной безопасности России. – URL: <http://www.iet.ru/personal/agro/PRODSAF1.htm>
8. Словарь русского языка : в 4 т. – Т. 1 / под ред. А. П. Евгеньевой. – М. : Русский язык : Полиграфресурсы, 1999.
9. Трейси М. Сельское хозяйство и продовольствие в экономике развитых стран: введение в теорию, практику и политику. – М. : Экономическая школа, 1995.
10. Ушачев И. Г. Обеспечение продовольственной безопасности – первоочередная задача российской экономики // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2008. – Т. 14. – № 5 (08). – С. 5–10.

References

1. Altukhov A. I., Vermel' D. F. Prodoval'stvennaya samoobespechennost' strany: sostoyanie i perspektivy [Country's Self-Sufficiency in Food: Condition and Prospects]. *APK: ekonomika, upravlenie* [Agrarian and Industrial Complex: Economy and Management], 1997, No. 11. (In Russ.).
2. Afanas'ev S. G. Prodoval'stvennaya bezopasnost' Rossii: teoriya, metodologiya, praktika. Diss. dokt. ekon. nauk [Food Security of Russia: Theory, Methodology, Practice. Dr. econ. sci. diss.]. Moscow, 2005. (In Russ.).
3. Burdukov P. T., Saetgaliev R. Z. Rossiya v sisteme global'noy prodoval'stvennoy bezopasnosti [Russia in the System of Global Food Security]. Moscow, Prior, 2005. (In Russ.).
4. Bykov B. A. Ekologicheskiy slovar' [Ecological Dictionary]. Moscow, Nauka, 1988. (In Russ.).
5. Gumerov R. R. K razrabotke metodologo-teoreticheskikh problem issledovaniya prodoval'stvennoy bezopasnosti Rossii [Developing Methodological and Theoretical Issues of Researching Food Security in Russia]. *Rossiyskiy ekonomicheskii zhurnal* [Russian Economics Journal], 2003, No. 7, pp. 54–59. (In Russ.).
6. Nazarenko V. I. Prodoval'stvennaya bezopasnost' (v mire i v Rossii) [Food Security (in the World and in Russia)]. Moscow, Monuments of Historic Thought, 2011. (In Russ.).
7. Serova E. V. K voprosu o prodoval'stvennoy bezopasnosti Rossii [Concerning the Problem of Food Security in Russia]. (In Russ.). Available at: <http://www.iet.ru/personal/agro/PRODSAF1.htm>
8. Slovar' russkogo yazyka [Russian Language Dictionary], in 4 Vol. Vol. 1, edited by A. P. Evgen'eva. Moscow, Russian Language, Poligrafresursy, 1999. (In Russ.).
9. Treysi M. Sel'skoe khozyaystvo i prodoval'stvie v ekonomike razvitykh stran: vvedenie v teoriyu, praktiku i politiku [Agriculture and Food in Economy of Developed Countries: Introduction to Theory, Practice and Politics]. Moscow, Economics School, 1995. (In Russ.).
10. Ushachev I. G. Obespechenie prodoval'stvennoy bezopasnosti – pervoocherednaya zadacha rossiyskoy ekonomiki [Ensuring Food Security as a Paramount Task of Russian Economy]. *Vestnik Orlovskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Vestnik of the Orlov State Agrarian University], 2008, Vol. 14, No. 5 (08), pp. 5–10. (In Russ.).