

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ЭКОНОМИКИ

Н. А. Арушанова

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова,
Москва, Россия

Нестабильная экономическая и политическая ситуация в мире вынуждает искать новые пути и способы устойчивого развития экономики. Данная статья посвящена одному из таких способов и актуальной проблеме настоящего времени – импортозамещению. Автором проанализирована необходимость развития импортозамещения как одного из способов вывести страну из стагнации для сохранения роста и потенциала нашей экономики, обеспечения вывода продукции российских предприятий на международный рынок. Кроме того, импортозамещение является одним из основных факторов повышения безопасности экономики страны и ее устойчивого развития в нестабильных условиях внешнеэкономической среды. В статье рассмотрены принятые меры поддержки правительством Российской Федерации сельского хозяйства после введения первых санкций в марте 2014 г., отмечены положительные и отрицательные моменты проведения политики импортозамещения по продовольственным товарам в стране, приведена статистика импортозамещения по продовольственным товарам. На основании проведенного исследования показаны результаты от импортозамещения.

Ключевые слова: инновации, устойчивое развитие, экономика, политика, продовольственные товары.

IMPORT-SUBSTITUTION AS A FACTOR OF DEVELOPING SUSTAINABLE ECONOMY

Nina A. Arushanova

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Volatile economic and political situation in the world makes us search for new ways and methods of sustainable development of economy. The article deals with one of these methods and an acute challenge, i. e. import-substitution. The author analyzes the need to develop import-substitution as a way to overcome stagnation in order to retain and grow our economy potential and to provide an opportunity for Russian enterprise products to enter the international market. Apart from that, import-substitution is a key factor of raising security of our economy and its sustainable development in volatile conditions of foreign-economic environment. The article describes measures of support in respect of agriculture adopted by the Government of the Russian Federation after introduction of first sanctions in March 2014. Positive and adverse aspects of import-substitution policy in the sphere of foods were discussed and statistics on it was provided. On the basis of the research the author shows results of the import-substitution process.

Keywords: innovation, sustainable development, economy, foods.

В последние почти десять лет наша страна сталкивается с постоянным давлением Запада. Первые санкции были наложены на Россию в марте 2014 г. после проведения референдума о статусе Крыма. На введение ограничений западными странами въезда для ряда российских чиновников и физических лиц правительством России и Государственной

Думой были приняты ответные меры: был запрещен въезд на территорию России ряду иностранных госслужащих, а также 7 августа 2014 г. президентом России был подписан Указ о спецмерах в целях обеспечения безопасности Российской Федерации¹. В данном Указе сказано, что в те-

¹ URL: <https://ria.ru/20140806/1019040388.html>

чение одного года в Россию запрещено ввозить сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие из стран, которые ввели санкции против нашей страны. К таким продуктам относятся говядина, свинина, некоторые виды фруктов и овощей, птица, сыры и молочная продукция, орехи и другие продукты. В связи с этим возник вопрос: как и чем заменить данные продукты?

Российское правительство еще в 2012 г. поставило вопрос о развитии сельского хозяйства и обеспечении безопасности страны в данной сфере, но в условиях действия американских и европейских санкций необходимо было наращивать темпы отечественного производства, снижать зависимость российского рынка продовольственных и непродовольственных товаров от импорта. Поэтому правительство было вынуждено взглянуть на данный вопрос гораздо шире и ускоренно начать принимать меры для формирования масштабной программы импортозамещения и самообеспечения страны.

Импортозамещение представляет собой уменьшение или полное прекращение импорта определенного товара вследствие производства в стране того же или аналогичного товара [3]. Так как основной задачей было обеспечить продовольственную безопасность страны, то главным направлением работы стало сельское хозяйство. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. №1948-р утвержден план мероприятий (дорожная карта) по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве Российской Федерации на 2014–2015 годы¹. Основным инструментом стимулирования развития аграрного сектора является приоритетная государственная поддержка инвестиционных проектов. В рамках Распоряжения № 1948-р был реализован ряд мероприятий государственной поддержки российских предприятий:

- субсидирование процентных ставок по кредитам, которые были получены для технического перевооружения;

- совершенствование инструментов налогового регулирования (установлен 30-процентный предельный размер амортизационной премии при приобретении либо создании активной части основных средств, освобождено от уплаты НДС ввозимое на территорию страны технологическое оборудование, аналоги которого не производятся на территории России);

- софинансирование из средств федерального бюджета ряда перспективных НИОКР и государственных капитальных вложений в рамках федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы.

Для усиления продовольственной безопасности страны был подписан Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», благодаря которому был изменен ряд принципов государственных закупок, действовавших ранее. К примеру, если до 2014 г. у зарубежных и отечественных товаров были равные условия конкуренции, то после выхода Федерального закона № 488-ФЗ российский рынок ставит на первое место отечественных производителей.

К положительным моментам импортозамещения относятся улучшение структуры платежного баланса, создание новых рабочих мест, развитие промышленности и сельского хозяйства. На начальном этапе импортозамещения возникают и отрицательные моменты, к которым относятся необходимость привлечения инвестиций на строительство новых заводов и фабрик, конкурентное отставание от более развитых стран мира, отсутствие достаточного количества конкурентов, что в дальнейшем может привести к монополизации рынка и увеличению стоимости некоторых видов товаров. Также хотелось бы отметить рост цен на потребительском рынке и ограничение выбора продуктов питания.

¹ URL: <http://government.ru/info/19247/>

После принятия данных законопроектов у отечественных производителей появились возможности для развития импортозамещения в Российской Федерации, занять ниши на освободившихся сегментах рынка, выйти на новый уровень производства продукции. Именно благодаря тому, что был введен запрет на поставку в Россию ряда продуктов из стран ЕС и США, отечественные производители смогли добиться высоких показателей в работе.

Как видно из рис. 1, доля импорта продовольственных товаров, таких как

свинина, птица, растительное масло, овощи, начала сокращаться с 2015 г. В настоящее время Россия полностью может обеспечить себя такими продуктами, как мясо птицы, свинина, картофель, зерно, растительное масло. Также следует отметить, что сокращается импорт сахара. Высокая доля импорта в 2021 г. сохранялась за следующими продуктами: сыры – 33%; фрукты – 57%; алкоголь – 45%. Но по сравнению с 2010 г. происходит снижение доли импортного продовольствия.

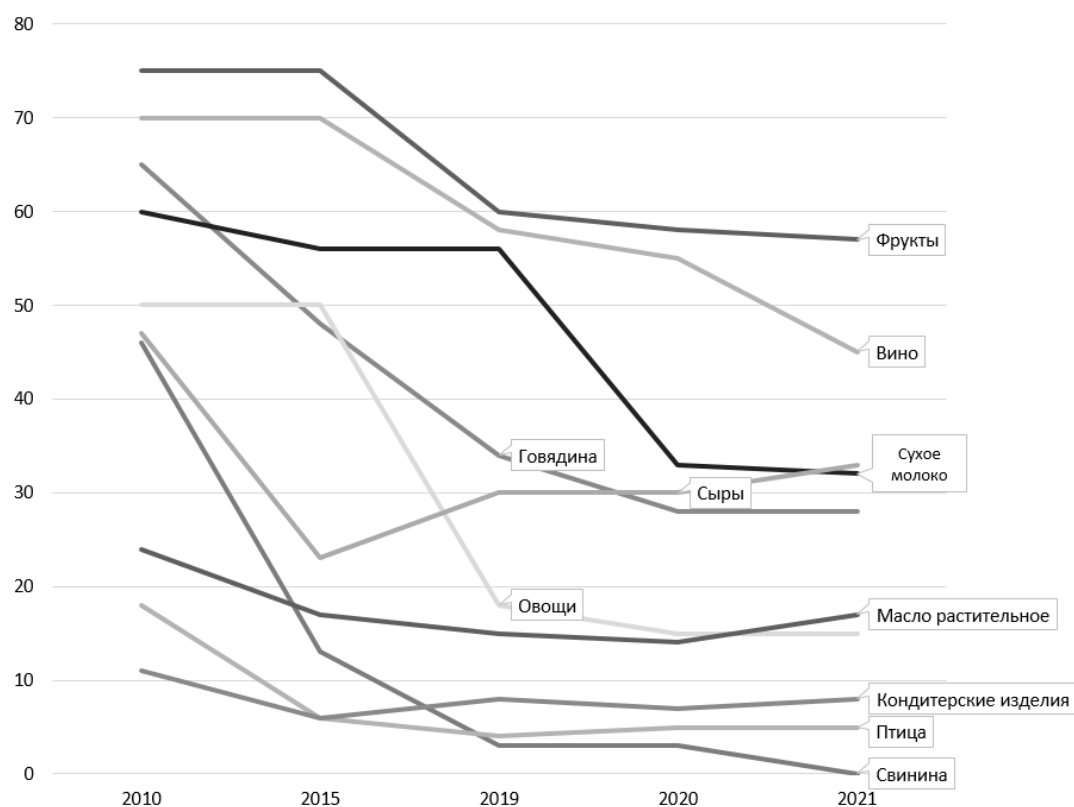


Рис. 1. Доля импорта в объеме продовольственных товарных ресурсов в розничной торговле с 2010 по 2021 г. (в %)

Источник: <https://www.forbes.ru/biznes/470355-svinina-svoa-odezda-net-import-kakih-tovarov-udalos-zamestit-s-2010-goda>

Из стран, не поддерживающих санкции или занимающих нейтральное отношение к России, большая часть импортируемого продовольствия в 2021 г. поставлялась из Беларуси (13,5%), Турции (5,5%), Бразилии (4,7%), Эквадора (4,3%) и Китая (4,2%).

Экспертная оценка специалистов показывает, что доля импорта продовольственных товаров и сырья для воспроизводства сельскохозяйственной продукции в январе 2022 г. составляла 11,2% (в январе 2021 г. – 13,0%).

Из вышесказанного можно сделать вывод, что введение санкций и ответных контрсанкций стало стимулом к развитию импортозамещения в стране.

В табл. 1 показано, что за последние несколько лет производство пищевых продуктов стабильно увеличивалось из года в год.

Т а б л и ц а 1

**Производство основных видов импортозамещающих пищевых продуктов
в Российской Федерации* (в тыс. т)**

	2019	2020	2021	Январь – декабрь 2022	Январь – декабрь 2022 в % январю – декабрю 2021
Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) парное, остывшее или охлажденное, в том числе для детского питания	242	254	305	294	96,3
Свинина парная, остывшая или охлажденная, в том числе для детского питания	2 496	2 826	2 834	3 052	107,7
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы	4 847	4 808	4 858	5 005	103,0
Изделия колбасные, включая изделия колбасные для детского питания	2 282	2 355	2 448	2 417	98,7
Овощи (кроме картофеля) и грибы, консервированные для кратковременного хранения	32,6	33,0	35,5	35,2	99,1
Молоко жидкое обработанное, включая молоко для детского питания	5 378	5 628	5 684	5 811	102,2
Сливки	163	195	238	250	105,0
Творог	468	487	495	457	92,3
Масло сливочное	269	277	283	314	111,2
Сыры	540	572	647	669	103,3
Продукты молочные сгущенные, млн усл. банок	717	717	671	677	100,8
Продукты кисломолочные (кроме творога и продуктов из творога)	2 792	2 745	2 736	2 518	92,0

* Составлено по: Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>; Федеральный план статистических работ, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, срок представления итогов за 2022 год в июле 2023 г. (предварительные) и в сентябре 2023 г. (окончательные).

Из информации, представленной в табл. 2, можно сделать следующие выводы: доля произведенной сельхозпродукции в 2022 г. увеличилась на 1,2%, в том числе в растениеводстве – на 1,4%, в животноводстве – на 1,2%. Это связано с тем, что в 2022 г. увеличилась доля фермеров и индивидуальных предпринимателей до 16,2% против 15,4% в 2021 г. На них пришлось 23,3% продукции растениеводства и 5,7% продукции животноводства. Уменьшилось количество личных подсобных хозяйств с 25,4 до 23,4%, в том числе по про-

изводству растениеводческой продукции – с 21,8 до 19,4%, животноводческой – с 30,4 до 29,3%.

Т а б л и ц а 2

**Производство сельхозпродукции в России
в 2021–2022 гг. (в %)**

Наименование	2021	2022
Сельхозпродукция	59,2	60,4
В том числе:		
растениеводство	55,9	57,3
животноводство	63,8	65

В России по производству сельскохозяйственной продукции ведущие позиции занимают следующие федеральные округа: Центральный федеральный округ, Приволжский федеральный округ, Южный

федеральный округ. Разница в сборе урожая между федеральными округами обусловлена разными климатическими условиями (рис. 2).

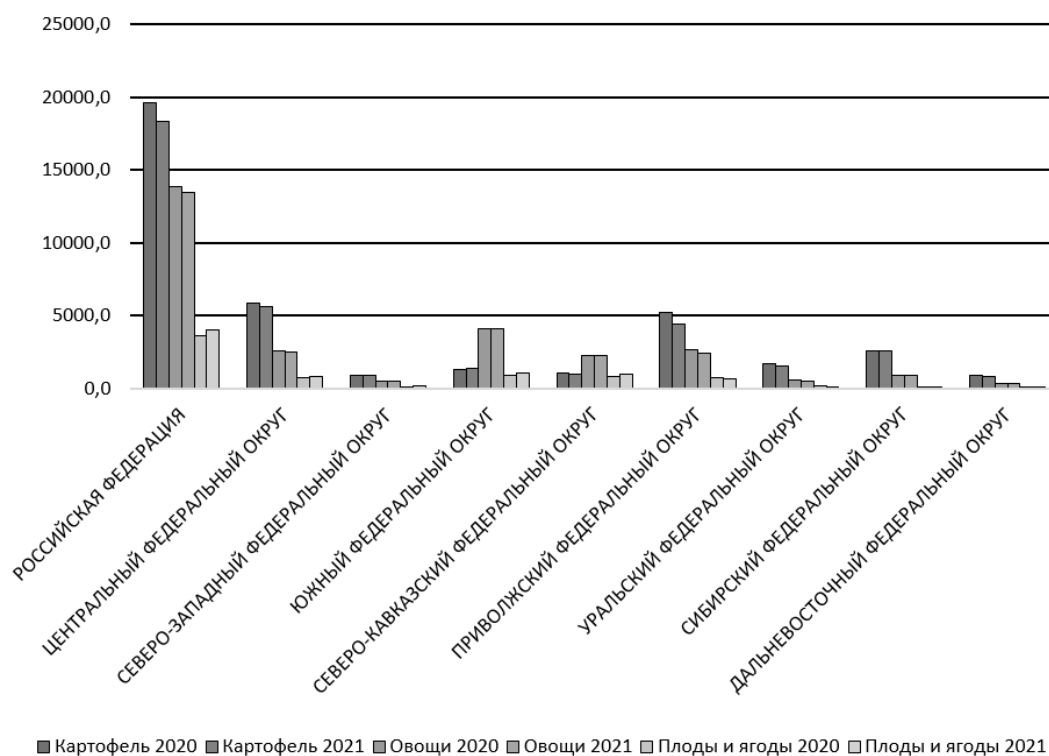


Рис. 2. Валовые сборы сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий (в разрезе субъектов Российской Федерации) (в тыс. т)

Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>

Для снижения зависимости от зарубежных товаров необходимы огромные инвестиции в российскую промышленность. Несмотря на то, что по многим продовольственным позициям наблюдается хороший прирост, вместе с тем есть зависимость от поставок иностранной техники, запчастей, посадочного зерна и т. д. К примеру, вырастить кукурузу на своих полях мы можем, но для этого за границей следует закупить зерно для посадки, необходимую технику для обработки полей. Аналогичная ситуация и с покупкой инкубационных яиц для выращивания кур на мясо. С целью снижения зависимости от данного рода поставок необходимо создавать свой высокоурожайный устойчивый фонд, ко-

торый будет учитывать погодные условия России, качественные характеристики земли и многие другие необходимые параметры. При этом важно проделать огромную работу: нужны лаборатории, высококвалифицированные специалисты (агрономы, селекционеры), посадочные поля и др. Для интенсивного импортзамещения, которое будет основано на технических инновациях, должен быть сделан акцент не только на количестве производимого товара, но и на улучшении качества производимой продукции и на совершенствовании технологии при производстве.

На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: экономике России понадобится определенное количество

времени для осуществления разумной политики импортозамещения. На наш взгляд, следует установить приемлемую процентную ставку по кредитам, которые необходимы для развития, модернизации производства и увеличения мощностей. Также нужно пересмотреть «непрощенные» долги в пандемию и огромные проценты по кредитам, которые в свою очередь снижают конкурентоспособность внутреннего производства и могут стать причиной вытеснения субъектов малого и среднего бизнеса с рынка. Важно и дальше продолжать оказывать государственную поддержку сельскому хозяйству, а именно предоставлять субсидии, льготы, привлекать инвестиции, не обременять налогами предприятия малого и среднего бизнеса, решать инфраструктурные проблемы. Кроме того, необходимо увеличить количество систем хранения, наладить сообщение между некоторыми регионами, у которых имеются проблемы с логистикой.

В 2023 г. предполагается рост инвестиций государства на развитие агропромышленного комплекса. Для выполнения трех государственных программ в сфере сельского хозяйства государство планирует выделить около 475 млрд рублей. На госпрограмму развития сельского хозяйства может быть выделено из федерального бюджета 344,8 млрд рублей, на госпрограмму развития сельских территорий – 50 млрд рублей, на госпрограмму вовлечения в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса – 37,4 млрд рублей [1].

Таким образом, проводимая политика импортозамещения должна обеспечить повышение конкурентоспособности предприятий как внутри страны, так и за рубежом, стимулируя приток инвестиций (в том числе из зарубежных стран), увеличение доходов населения, устойчивое экономическое развитие и, конечно же, экономическую и продовольственную безопасность страны.

Список литературы

1. Господдержка российского АПК в 2023 году может увеличиться до 475,7 млрд руб. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/16368155>
2. Кривенко Н. В., Епанешникова Д. С. Импортозамещение как инструмент стабилизации социально-экономического развития регионов // Экономика региона. – 2020. – Т. 16. – Вып. 3. – С. 765–778.
3. Мышкин Н. П., Федонина О. В. Перспективы реализации политики импортозамещения в отечественной экономике в условиях инновационного развития // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12 (ч. 3). – С. 620–623.
4. Рябова Т. В., Мурашова Е. В. Импортозамещение как стратегия развития экономики государства // Современные проблемы науки и техники : материалы V Национальной научно-практической конференции. – Астрахань, 2023. – С. 181–186.

References

1. Gospodderzhka rossiyskogo APK v 2023 godu mozhet uvelichitsya do 475,7 mlrd rub. [State support of Russian Agro-industrial complex in 2023 can reach 475.7 bn rubles]. (In Russ.). Available at: <https://tass.ru/ekonomika/16368155>
2. Krivenko N. V., Epaneshnikova D. S. Importozameshchenie kak instrument stabilizatsii sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regionov [Import-Substitution as a Tool to Stabilize Social and Economic Development of Regions]. *Ekonomika regiona* [Economics of Region], 2020, Vol. 16, Issue 3, pp. 765–778. (In Russ.).

3. Myshkin N. P., Fedonina O. V. Perspektivy realizatsii politiki importozameshcheniya v otechestvennoy ekonomike v usloviyakh innovatsionnogo razvitiya [Prospects of Realizing Import-Substitution Policy in Home Economy in Conditions of Innovation Development]. *Fundamentalnye issledovaniya* [Fundamental Research], 2015, No. 12 (part 3), pp. 620–623. (In Russ.).

4. Ryabova T. V., Murashova E. V. Importozameshchenie kak strategiya razvitiya ekonomiki gosudarstva [Import-Substitution as Strategy of Economy Development in the Country]. *Sovremennye problemy nauki i tekhniki: materialy V Natsionalnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [Today's Challenges of Science and Technology: materials of the 5th National conference]. Astrakhan, 2023, pp. 181–186. (In Russ.).

Сведения об авторе

Нина Артуровна Арушанова

аспирантка кафедры финансов
устойчивого развития
РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г. В. Плеханова», 115054,
Москва, Стремянный пер., д. 36.

E-mail: a.nina-90@mail.ru

Information about the author

Nina A. Arushanova

Post-Graduate Student of the Department
for Finance of Sustainable Development
of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University
of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 115054, Russian Federation.

E-mail: a.nina-90@mail.ru