

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ (на примере Алтайского края)

О. И. Кузнецов

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова,
Москва, Россия

В статье рассмотрены понятия «методика», «региональная экономическая система», «мониторинг региональной экономической системы»; автором представлено собственное определение понятия мониторинга социально-экономического развития региональных экономических систем, а также отмечены шесть ключевых этапов его проведения: организационный, сбор информации, подготовка информации, анализ данных, прогнозирование и моделирование, подготовка выводов и их публикация. В качестве примера мониторинга была выбрана одна из региональных программ, напрямую влияющая на развитие социальной составляющей региональной экономической системы, в частности, на достижение высокого уровня жизни за счет снижения уровня бедности и повышения реальных денежных доходов населения. Автором проведен анализ по предложенной методике с использованием открытых источников информации. При анализе был использован метод эталонных значений с расчетом показателя эффективности выполнения региональной программы. По результатам мониторинга был сделан вывод об эффективности реализации рассматриваемой региональной программы в Алтайском крае ввиду высокого показателя эффективности по установленным целям и индикаторам региональной программы.

Ключевые слова: региональный мониторинг, этапы проведения мониторинга, мониторинг региональных программ, мониторинг региональных экономических систем.

METHODOLOGY OF MONITORING SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN REGIONAL ECONOMIC SYSTEMS (illustrated by the Altay Area)

Oleg I. Kuznetsov

Plekhanov Russian University of Economics,
Moscow, Russia

The article studies such notions as 'methodology', 'regional economic system', 'monitoring of regional economic system'. The author provides his own definition of the notion 'monitoring of social and economic development of regional economic systems' and highlighted 6 key stages of its conducting: organizational, information collection, information preparation, data analysis, forecasting and modeling, conclusion preparation and their publication. As an example of monitoring the author chose a regional program, which affects directly the development of social component of the regional economic system, in particular, the achievement of high standard of living at the expense of cutting poverty rate and raising real income of the population. The author conducted analysis by the proposed methodology using open sources of information. In this analysis he used the method of standard values with estimation of the program implementation efficiency. On the basis of monitoring results a conclusion was drawn about the efficiency of the given regional program in the Altay area in view of high figures of efficiency by set goals and indicators of the regional program.

Keywords: regional monitoring, stages of monitoring conducting, monitoring of regional programs, monitoring of regional economic systems.

Актуальность рассмотрения подходов различных ученых к методике проведения мониторинга социально-экономического развития обуславливается повышенным вниманием к системе регионального мониторинга на фоне трансформационных процессов в национальной экономике России. Развитие регионов представляет собой динамично развивающийся процесс, характеризующийся изменением состояния региональной экономики, и проявляется в целом как стремительно изменяющиеся свойства экономического объекта. В связи с этим для эффективного управления региональным развитием необходим инструмент, позволяющий принимать наиболее эффективные управленческие решения на основе актуальных данных по состоянию региональной экономической системы. В качестве такого инструмента выступает мониторинг.

Мониторинг социально-экономического развития является одним из инструментов регионального управления, позволяющим обеспечивать управленческие кадры объективной информацией о развитии территорий в вертикальном и горизонтальном разрезах. В современных системах мониторинга доминирующим при проведении мониторинга в различных региональных экономических системах является системный подход, а в качестве методов анализа – метод эталонных значений.

Сформируем понятийный аппарат данной статьи. Под методикой понимается «способ расчета, установления, определения искомых величин, осуществления операций и процедур выполнения работы; конкретизация метода, доведение его до инструкции, алгоритма, четкого описания способов существования» [6. – С. 239].

Под региональной экономической системой понимается «общественно признанная территориально ограниченная целостная совокупность системно связанных субъектов и ресурсов, объединенных в институты, взаимодействующих в рамках синергии производства и обмена товаров,

работ, услуг и обладающих единой системой регулирования» [2. – С. 95].

Под мониторингом региональной экономической системы мы понимаем систему непрерывного структурированного сбора и обработки информации о социально-экономическом состоянии региональной экономики в целях оценки эффективности социально-экономического развития, выявления отклонений от нормального состояния экономики и принятия наиболее эффективных управленческих решений.

Исследование методики проведения мониторинга затронуто в работах таких исследователей, как Ф. Ф. Байрушина [1], С. В. Кобрянов [5], З. Б. Дондоков, Д. П. Тоголова [4].

На основе трудов представленных исследователей можно выделить следующие этапы проведения мониторинга социально-экономического развития:

1. *Организационный*: выделение объекта мониторинга, постановка целей и задач, определение методов, источников информации, нормативно-правовой базы, формирование нормативной базы мониторинга (инструкции проведения исследования, статистические формуляры и др.), определение системы индикаторов.

2. *Сбор информации*: аккумуляция и систематизация полученной информации, изучение установленных источников информации, формирование информационной базы.

3. *Подготовка информации*: группировка собранных данных в целях дальнейшего анализа, подготовка расчетных показателей, построение графиков и другого визуально-аналитического материала, осуществление дополнительных манипуляций с данными в соответствии с инструкциями по проведению мониторинга.

4. *Анализ данных*: применение методов описательной статистики, балансовых, математических, статистических, эконометрических методов, а также иных методов исследования.

5. *Прогнозирование и моделирование*: прогнозирование объекта и (или) моделирование его поведения в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе.

6. *Подготовка выводов и распространение информации*: формирование результативного документа, содержащего информацию о методах, применяемых в рамках мониторинга, источниках данных и выводах на основе анализа информации, а также прогноз на соответствующий период.

В качестве примера реализации данной методики проведем оперативный выборочный базовый мониторинг Региональной программы по снижению уровня бедности в Алтайском крае. Выбор региональной программы в качестве объекта мониторинга в данном случае обуславливается ее высоким влиянием на социально-экономическое развитие региональной экономической системы Алтайского края, так как вопрос бедности представляет собой один из ключевых аспектов социальной сферы, в частности категории уровня жизни населения. Данный мониторинг является выборочным, поскольку исследуется определенный элемент региональной экономической системы.

Этап 1. Объектом выборочного мониторинга выступает Региональная программа снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на территории Алтайского края. Цель оперативного мониторинга – определение эффективности реализации Региональной программы по следующим целям: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в субъекте Российской Федерации. В основе мониторинга лежит Постановление Правительства Алтайского края от 30 декабря 2020 г. № 581 «Об утверждении Региональной программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на территории Алтайского края».

Анализ данных проводился методом эталонных значений, который подразуме-

вает сопоставление фактических и эталонных значений. В качестве эталонных значений выступают плановые значения Региональной программы.

В рамках Региональной программы установлены показатели реализации, которые выступают в качестве индикаторов оперативного мониторинга. В программе представлены ожидаемые значения в период с 2020 по 2030 г. Эти значения учитываются при использовании метода эталонных значений и сопоставляются с фактическими значениями показателей, представленными в открытых статистических источниках.

Источниками информации являются Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) и Федеральная служба государственной статистики.

В табл. 1 представлены индикаторы оценки реализации Региональной программы, которые будут применяться в целях проведения мониторинга, а также их плановые (эталонные) значения.

Этап 2. Проведем сбор информации в целях дальнейшего осуществления мониторинга. Среди представленных показателей в готовом для анализа виде приведены следующие индикаторы:

- 1) номинальная начисленная среднемесячная заработная плата;
- 2) численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
- 3) уровень безработицы.

Для расчета показателей 1 и 3 требуется проведение дополнительных операций с данными: для показателя 1 необходимо рассчитать реальную среднемесячную заработную плату и определить темп роста; для показателя 3 – только темп роста.

Этап 3. В рамках подготовки информации необходимо рассчитать индикаторы 1 и 3. Расчет индикатора 1 осуществляется в два этапа. Прежде всего определяем реальный уровень заработной платы, а затем – темп роста. Сформируем сводную таблицу по индикаторам и сопоставим

фактические и плановые значения, а также рассчитаем показатель эффективности, который определяется в зависимости от его типа – стимулятор или дестимулятор.

Т а б л и ц а 1

Система индикаторов оценки реализации Региональной программы*

Наименование показателя	Плановые значения										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<i>Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан</i>											
1. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы (2020 г. – базовое значение), %	100	102,7	105,8	109,2	112,7	116,3	120	123,8	127,7	131,5	135,5
2. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	29,5	33,1	35,5	38,1	40,9	43,9	47,1	50,7	54,2	58,1	62,2
3. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения (2020 г. – базовое значение), %	100	103,8	107,7	111,5	115,2	119	122,9	126,9	130,9	135,1	138
<i>Снижение в два раза уровня бедности в субъекте Российской Федерации (выборочно)</i>											
4. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от всего населения	19,9	16,4	15,4	14,5	13,6	12,7	12	11,2	10,5	9,9	8,8
5. Уровень безработицы (в соответствии с методологией Международной организации труда), %	6,9	6,7	6,4	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,8	5,8

* Составлено по: Постановление Правительства Алтайского края от 30 декабря 2020 г. № 581 «Об утверждении Региональной программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на территории Алтайского края». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/571093091>

К показателям-стимуляторам относят показатели, для которых превышение установленных значений характеризуется как положительное и свидетельствует об улучшении ситуации в рамках рассматриваемого индикатора. Для этих показателей эффективность рассчитывается как отношение фактического значения к планово-

му (эталонному). Для показателей-дестимуляторов, характеризующихся обратной зависимостью, расчет эффективности осуществляется путем отношения планового значения к фактическому.

Сгруппируем данные и представим их в виде табл. 2.

Эффективность реализации Региональной программы*

	2020			2021			2022			2023		
	План	Факт	Эффективность, %	План	Факт	Эффективность, %	План	Факт	Эффективность, %	План	Факт	Эффективность, %
<i>Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан</i>												
Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы (2020 г. – базовое значение), %	100	100	100	102,7	107,7	104,85	105,8	114,0	107,77	109,2	-	-
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	29,5	30,1	101,94	33,1	33,9	102,33	35,5	39,3	110,62	38,1	-	-
Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения (2020 г. – базовое значение), %	100	100	100	103,8	108,8	104,77	107,7	119,7	111,17	111,5	102,16/ 114,2/ 121,8**	91,62/ 102,4/ 109,2
<i>Снижение в два раза уровня бедности в субъекте Российской Федерации (выборочно)</i>												
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от всего населения	19,9	17,5	113,71	16,4	16,5	99,39	15,4	15,4	100,00	14,5	-	-
Уровень безработицы (в соответствии с методологией Международной организации труда), %	6,9	5,9	116,95	6,7	5,5	121,82	6,4	3,7	172,97	5,9	3,3	178,79

* Составлено по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы и Росстата.

** Среднее значение за I и II кварталы / ожидаемое минимальное значение на конец года / ожидаемое максимальное значение на конец года.

Этап 4. Рассмотрим каждый из представленных в табл. 2 показателей более детально. Эффективность темпа роста реальной среднемесячной заработной платы в период с 2020 по 2022 г. имеет тенденцию к увеличению. Рост номинальной заработной платы значительно превышает уровень инфляции и свидетельствует об эффективности мероприятий в рамках Региональной программы. Эффективность реализации мероприятий для обеспечения

роста реальных доходов граждан демонстрируется и в росте номинальной начисленной среднемесячной заработной платы, рост которой наблюдается с 2021 г. Индикатор реального среднедушевого денежного дохода населения за 2021 и 2022 гг. демонстрирует опережение установленного в Региональной программе плана, однако на основе среднего показателя по данным за I и II кварталы 2023 г. планируемое значение не достигнуто. По

данным Росстата, за последние 10 лет среднее значение показателя за I и II кварталы меньше годового значения минимум на 11,8% (2018 г.) и максимум на 19,21% (2014 г.), следовательно, в 2023 г. эффективность составит от 102,4 до 109,2%.

Снижение показателя уровня бедности на 2022 г. соответствует заявленным значениям в рамках Региональной программы. Проводимые мероприятия эффективны, о чем свидетельствует 100%-ная эффективность в 2022 г., несмотря на небольшой провал в 2021 г. Сильное замедление темпов снижения уровня бедности за последние 3 года вызывает опасения. Стремительное сокращение бедности в 2020 г. и более медленное – в 2021 и 2022 гг. не гарантируют достижение фактических значений в 2023 г. С другой стороны, по показателю безработицы реализация Региональной программы значительно опережает запланированные результаты. Начиная с 2022 г. эффективность превышает 170%, что выше запланированных значений на момент окончания реализации программы (2030 г.).

Этап 5. На момент проведения мониторинга прогнозирование представленных индикаторов не является целесообразным. В целях прогнозирования необходимо использовать данные реализации программы не менее чем за 5 лет для получения релевантных данных.

Этап 6. По результатам мониторинга установлено, что на III квартал 2023 г. результаты реализации Региональной программы в целом опережают запланиро-

ванные, что свидетельствует о высокой эффективности проводимых мероприятий. Наибольшая эффективность достигается в рамках цели по повышению уровня реальной заработной платы. По результатам 2022 г. эффективность превысила 108%, что свидетельствует о высоких темпах роста реальных доходов населения за последние 3 года в Алтайском крае. В рамках цели по снижению уровня бедности в два раза наблюдаются умеренные темпы реализации, характеризующиеся 100%-ной эффективностью. При этом мероприятия по снижению уровня безработицы показывают аномальные значения эффективности, что может быть связано как с реализацией мероприятий, так и со снижением числа лиц, стоящих на бирже труда по различным причинам.

Подводя итоги, необходимо отметить, что представленная методика позволяет проводить мониторинг как региональной экономической системы в целом, так и ее элементов. По результатам оперативного выборочного мониторинга можно утверждать, что в Алтайском крае в рамках Региональной программы по снижению уровня бедности проводимые мероприятия являются эффективными. Мероприятия по достижению цели повышения уровня реальной заработной платы населения имеют высокий уровень эффективности. При этом мероприятия по снижению уровня бедности в два раза показывают умеренную эффективность и проходят в соответствии с установленным планом.

Список литературы

1. Байрушина Ф. Ф. Совершенствование инструментария мониторинга социально-экономического развития региона : дис. ... канд. экон. наук. – СПб., 2022.
2. Викторова Н. Г., Карпенко П. А. Генезис понятия «региональная социально-экономическая система» // Естественно-гуманитарные исследования. – 2021. – № 4 (36). – С. 92–96.
3. Гаврилова М. В., Данилова Н. В. Мониторинг развития региональных экономических систем // Вестник Российского университета кооперации. – 2019. – № 1 (35). – С. 20–29.

4. Дондоков З. Б., Тоглоева Д. П. Теоретические аспекты категории «Мониторинг» // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2011. – № 5 (52). – С. 147–153.

5. Кобряннов С. В. Формирование системы мониторинга устойчивого развития экономики территории // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2015. – № 12 (62). – С. 146–151.

6. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2023.

References

1. Bayrushina F. F. Sovershenstvovanie instrumentariya monitoringa sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona. Diss. kand. nauk [Improving the Tools for Monitoring the Socio-Economic Development of the Region. PhD econ. sci. diss.]. Saint Petersburg, 2022. (In Russ.).

2. Viktorova N. G., Karpenko P. A. Genezis ponyatiya «regionalnaya sotsialno-ekonomicheskaya sistema» [Genesis of the Concept of "Regional Socio-Economic System"]. *Estestvoenno-gumanitarnye issledovaniya* [Natural Sciences and Humanities Research], 2021, No. 4 (36), pp. 92–96. (In Russ.).

3. Gavrilova M. V., Danilova N. V. Monitoring razvitiya regionalnykh ekonomicheskikh sistem [Monitoring the Development of Regional Economic Systems]. *Vestnik Rossiyskogo universiteta kooperatsii* [Bulletin of the Russian University of Cooperation], 2019, No. 1 (35), pp. 20–29. (In Russ.).

4. Dondokov Z. B., Togloeva D. P. Teoreticheskie aspekty kategorii «Monitoring» [Theoretical Aspects of the "Monitoring" Category]. *Vestnik Irkutskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta* [Bulletin of the Irkutsk State Technical University], 2011, No. 5 (52), pp. 147–153. (In Russ.).

5. Kobryanov S. V. Formirovanie sistemy monitoringa ustoychivogo razvitiya ekonomiki territorii [Formation of a System for Monitoring the Sustainable Development of the Economy of the Territory]. *Regionalnye problemy preobrazovaniya ekonomiki* [Regional Problems of Economic Transformation], 2015, No. 12 (62), pp. 146–151. (In Russ.).

6. Rayzberg B. A., Lozovskiy L. Sh., Starodubtseva E. B. Sovremennyy ekonomicheskiy slovar [Modern Economic Dictionary], 6th ed., revised and expanded. Moscow, Infra-M, 2023. (In Russ.).

Сведения об авторе

Олег Игоревич Кузнецов
аспирант кафедры национальной
и региональной экономики
РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет имени
Г. В. Плеханова», 109992, Москва,
Стремянный пер., д. 36.
E-mail: kuznetzov.rea@gmail.com

Information about the author

Oleg I. Kuznetsov
Post-Graduate Student
of the Department for National
and Regional Economics of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University
of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992,
Russian Federation.
E-mail: kuznetzov.rea@gmail.com