

ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДА К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

А. И. Саримова, Н. В. Седова

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова,
Москва Россия

Актуальность исследования обусловлена необходимостью разработки и реализации социально-экономической политики региона. Основным механизмом реализации стратегии социально-экономического развития являются государственные программы. Цель данной статьи – предложить альтернативный подход к планированию значений показателей государственных программ на следующие периоды с учетом достигнутых фактических результатов в предыдущие периоды. На основе данных сводных годовых докладов о ходе реализации государственных программ Санкт-Петербурга был выполнен перерасчет уровня достижения целевых показателей за 2023 г. Результаты анализа показали, что при расчете уровня достижения с опорой на результаты 2022 г. значение более 110% получилось по 5 показателям из 54 против 17 показателей при расчете от установленного планового значения. Полученные результаты могут быть использованы для дальнейших исследований, оценки эффективности реализации государственных программ, эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: эффективность, целевые показатели, стратегия социально-экономического развития, показатель, индикатор.

CHANGING APPROACH TO ASSESSING EFFICIENCY OF STATE PROGRAMS, ILLUSTRATED BY IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS IN ST. PETERSBURG

Alina I. Sarimova, Nadezhda V. Sedova

Plekhanov Russian University of Economics,
Moscow Russia

Topicality of the research is stipulated by the necessity to elaborate and realize social and economic policy in the region. The principle mechanism of realizing strategy of social and economic development is state programs. The goal of the article is to advance an alternative approach to planning values of state program figures for the coming periods with due regard to factual results of the previous ones. On the basis of consolidated annual reports on state program implementation in St. Petersburg the level of target figures for 2023 was re-calculated. Results of the analysis showed that in calculating the level of attainment leaning on results of 2022 the value of more than 110% was obtained on 5 indicators from 54 in comparison with 17 indicators in calculation based on the fixed plan value. These findings can be used for further investigations, assessment of efficiency of state program implementation, effectiveness of top-officials' activities and results of executive bodies' work in entities of the Russian Federation.

Keywords: efficiency, target indicators, strategy of social and economic development, figure, indicator.

Разработка и реализация социально-экономической политики – неотъемлемая часть развития региона. Усложнение общественно-хозяйственной жизни, необходимость учета различных факторов, влияющих на экономику региона, развитие технологий привлекают внимание исследователей и повышают значение качества сформированных стратегий и механизмов реализации социально-экономической политики региона [2].

Изменение сравнительных показателей социально-экономического положения

Санкт-Петербурга и Российской Федерации в 2021–2023 гг., представленное в табл. 1, показывает, что основное падение показателей относительно предыдущего года произошло в 2022 г. Если в 2021 г. развитие Санкт-Петербурга осуществлялось в рамках принятых ограничительных мер и перехода к новым санитарным, производственным и социальным стандартам работы после пандемии COVID-19, то с 2022 г. развитие города может быть обусловлено резким изменением геополитической ситуации и введенными санкциями.

Т а б л и ц а 1

Сравнение социально-экономического положения Санкт-Петербурга и Российской Федерации за период 2021–2023 гг.* (в % год к году)

Наименование показателя	2021			2022			2023		
	Санкт-Петербург	Российская Федерация	Дельта, %	Санкт-Петербург	Российская Федерация	Дельта, %	Санкт-Петербург	Российская Федерация	Дельта, %
Индекс промышленного производства, %	107,5	105,5	1,9	103,9	99,4	4,3	109,9	103,5	5,8
Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года), %	108,7	108,4	0,3	111,5	111,9	–0,4	106,8	107,4	–0,6
Динамика оборота розничной торговли, %	115,0	107,5	6,5	87,5	93,3	–6,6	119,2	111,5	6,5
Динамика объема платных услуг населению, %	122,1	118,1	3,3	104,0	103,2	0,8	115,3	–	–
Реальные денежные доходы населения, %	107,9	104,4	3,2	98,4	98,6	–0,2	103,8	105,6	–1,7
Номинальная средняя начисленная заработная плата одного работника, тыс. руб.	73,4	54,7	25,5	84,5	64,2	24,0	96,2	74,9	22,2

* Составлено по данным отчетов за 2021, 2022 и 2023 гг. – URL: <https://cedipt.gov.spb.ru/monitoring-pokazatelej/analiz-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya/itogi-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-sankt-peterburga/> (дата обращения: 01.09.2024).

Рост индекса промышленного производства (ИПП) опережает показатели по стране на 1,9% (2021 г.), однако в 2022 и 2023 гг. произошло увеличение до 4,3 и 5,8% соответственно. Рост в 2022 г. был связан с увеличением производства летательных аппаратов и соответствующего оборудования (на 35,6%) и прочих транспортных средств, не включенных в другие группировки (на 24,3%).

В 2023 г. наибольший рост показало производство компьютеров, электронных и оптических изделий, а также производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки. Динамика оборота розничной торговли после спада в 2022 г. перешла к росту в 2023 г. и вышла на показатели превышения среднего значения по стране на 6,5%. При

этом рост индекса потребительских цен (ИПЦ) и номинальной средней заработной платы год к году свидетельствуют о фактически сложившемся росте уровня потребительской инфляции. В Санкт-Петербурге рост ИПЦ минимально превысил рост по стране на 0,2% в 2021 г., однако в 2022 и 2023 гг. показал снижение на 0,4 и 0,6% соответственно.

Реальные денежные доходы в 2021 г. были выше среднего значения по стране на 3,2%, но в 2022 и 2023 гг. показали снижение на 0,2 и 1,7% соответственно. Номинальная заработная плата в Санкт-Петербурге в 2021 г. была на 25,5% выше среднего уровня по стране, однако в 2023 г. разница сократилась до 22,2%.

Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 г. (далее – Стратегия СЭР), утвержденная в 2018 г., регулярно обновляется. Она состоит из 4 направлений, 18 целей и 116 задач, мониторинг реализации которых осуществляется по 54 целевым показателям [3]. Стратегия реализуется через разработанный план мероприятий. Механизмом реализации Стратегии на среднесрочный период являются 18 государственных программ (ГП), на которые приходится порядка 90% расходов бюджета города.

Согласно Методическим рекомендациям по расчету уровня достижения национальных целей развития Российской Федерации, национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, региональных проектов¹, размещенным на сайте системы государственной автоматизированной системы «Управление», подтверждение полноты и достоверности информации о реализации региональных проектов осуществляется в соответствии с актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) методическими рекоменда-

циями, разработанными в субъектах Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге механизмы программно-целевого планирования на основании ГП используются с 2013 г. Основными документами, регламентирующими оценку эффективности реализации ГП, являются Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2013 г. № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», от 25 декабря 2015 г. № 1186 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга и о внесении изменения в Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2013 г. № 1039».

Оценка эффективности за прошедший год проводится по двум критериям:

- степень достижения целевых показателей государственной программы и индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию государственной программы.

Если расчетный показатель эффективности выше 90%, то исполнение ГП рассматривается как высокое; исполнение от 80 до 90% – среднее; от 70 до 80% – удовлетворительное. Как оценивается эффективность ниже 70%, в методике не указано.

Анализ отчетов по исполнению Стратегии СЭР показал, что не по всем показателям происходит корректировка фактических значений предыдущего года. Например, сравнение двух редакций Стратегии СЭР от 14 апреля 2023 г. и 14 апреля 2024 г. выявило, что для показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» фактические данные за 2023 г. были внесены (75,8 лет – плановое значение, 76 лет – фактическое значение, уровень достиже-

¹ URL: <https://gasu.gov.ru/preview?fileId=12934>

ния – 100,8%), а для показателя «Смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения» при факте в 542,9 человек было оставлено плановое значение – 604,7 человек, уровень достижения – 111,4%; для показателя «Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения» – план

243,5 человек, факт – 220,4 человек, уровень достижения – 110,5% (рис. 1). Возможно, невнесение фактических данных за предыдущие периоды позволяет перевыполнять планы на следующие годы и, соответственно, отчитываться об успешном выполнении ГП и повышенном уровне достижения показателей.

Редакция № 5 от 14.04.2023, действующая

Сменить

Открыть

2.1.1.1. Показатели реализации Стратегии 2035

N п/п	Наименование показателя	Значение показателя								Ответственный за достижение значений показателя
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.	2035 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	76,46	76,96	77,38	73,59	75,28	78,59	80,00	80,00	КЗ АР
(п. 1 в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.04.2023 N 312)										
2	Смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения	639,0	635,0	615,0	621,6	604,7	501,5	465,0	445,0	КЗ АР
(п. 2 в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.04.2023 N 312)										
3	Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения	256,0	252,0	249,4	245,6	243,5	241,7	235,0	230,0	КЗ АР

Редакция № 6 от 05.04.2024, действующая

Сменить

Открыть

2.1.1.1. Показатели реализации Стратегии 2035

N п/п	Наименование показателя	Значение показателя								Ответственный за достижение значений показателя
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.	2035 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	76,46	76,96	77,38	73,59	78,00	78,59	80,00	80,00	КЗ АР
(п. 1 в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 05.04.2024 N 209)										
2	Смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения	639,0	635,0	615,0	621,6	604,7	501,5	465,0	445,0	КЗ АР
(п. 2 в ред. Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.04.2023 N 312)										
3	Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения	256,0	252,0	249,4	245,6	243,5	241,7	235,0	230,0	КЗ АР

Рис. 1. Сравнение редакций Стратегий СЭР от 14 апреля 2023 г. и 14 апреля 2024 г.
Составлено по: URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_econom/strategiya-ser-2035/ (дата обращения: 01.09.2024).

Для проверки выдвигаемой гипотезы был произведен перерасчет достижения значений показателей по ГП Санкт-Петербурга за 2023 г. относительно фактически достигнутых значений в 2022 г.

В табл. 2 показаны отклонения по показателям в рамках направления «Развитие человеческого капитала», цель 1.1 «Обеспечение устойчивого естественного прироста населения, укрепление его здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни». Для показателей «Смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения» и «Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения» плановые данные 2023 г. были ниже фактических данных за 2022 г. При пересчете уровня достижения с учетом фактических результатов 2022 г. процент достижения снизился со 111,35% («Смертность от болезней си-

стемы кровообращения») до 101,12% и со 110,48% («Смертность от новообразований, в том числе злокачественных») до 94,06%. При этом по второму показателю зафиксировано его неисполнение. Несмотря на улучшение значения относительно фактических данных 2022 г. по показателю «Смертность населения трудоспособного возраста, умершие на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста», его фактическое значение за 2023 г. было на 0,13% ниже значения 2022 г. Расчеты по фактическим данным 2022 г. для значений показателей «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» и «Младенческая смертность, случаев на 1 тыс. родившихся живыми» показали улучшение динамики на 1,06 и 13,33% соответственно.

Уровень достижения для показателя «Суммарный коэффициент рождаемости, число родившихся на одну женщину» вви-

ду его исключения из соответствующего регионального проекта и федерального проекта отсутствует, однако фактические значения показали ухудшение динамики с 1,28 до 1,26 при целевом значении на 2035 г. 1,68.

Т а б л и ц а 2

**Отклонения по показателям в рамках направления
«Развитие человеческого капитала», цель 1.1***

Наименование показателя (индикатора), единица измерения	Значение показателя (индикатора) по годам						
	2022 (план)	2022 (факт)	2023 (план)	2023 (факт)	Цель 2035	Уровень достижения (согласно отчету), %	2023 факт к 2022 факт (расчет), %
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,59	75,80	76,00	76,60	80,00	100,79	101,06
Смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения	621,60	549,00	604,70	542,90	445,00	111,38	101,12
Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения	245,60	207,30	243,50	220,40	230,00	110,48	94,06
Смертность населения трудоспособного возраста, умершие на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста	338,80	372,50	330,00	373,00	235,00	88,47	99,87
Младенческая смертность, случаев на 1 тыс. родившихся живыми	3,40	3,40	3,30	3,00	3,32	110,00	113,33
Суммарный коэффициент рождаемости, число родившихся на одну женщину	-	1,28	-	1,26	1,68		98,44

* Табл. 2-5 составлены по данным отчетов за 2022 и 2023 гг. – URL: <https://cedipt.gov.spb.ru/strategicheskoe-planirovanie/gosudarstvennye-programmy-sankt-peterburga/otcheti-o-realizacii-gp/> (дата обращения: 01.09.2024).

По итогам заседания Совета по стратегическому развитию и нацпроектам и комиссий Госсовета по направлениям социально-экономического развития, проведенного 29 мая 2024 г., должен быть рассмотрен вопрос включения показателя «Суммарный коэффициент рождаемости» в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, что потребует проработки инициатив и мероприятий, которые могут повлиять на увеличение количества рожденных детей¹.

Отдельно стоит рассмотреть целевые значения показателей на 2035 г. и проанализировать тренд, заложенный в Стратегии СЭР Санкт-Петербурга. Для показате-

ля «Смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения» плановые значения на 2023 г. (243,5 чел.) и на 2035 г. (230 чел.) ниже фактических значений 2022 г. (207,3 чел.) и 2023 г. (220,4 чел.). Возможно, у Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга имеются дополнительные данные, которые позволяют прогнозировать ухудшение ситуации в части смертности от новообразований, либо это ошибка планирования.

Пересмотр результатов по цели 1.2 «Повышение образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения» показал, что значения двух из трех показателей при расчете от фактических значений 2022 г. показали ухудшение динамики. Значение показателя «Отношение обеспеченности населения местами в

¹ URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/74712>

общеобразовательных организациях к потребности» снизилось на 3,81%. Значение показателя «Удельный вес численности выпускников... трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения» составило 101,51%, что на 16,86% ниже уровня достижения, указанного в отчете. При этом целевые значения на 2035 г. составляют 70%, несмотря на то, что фактический уровень 2022 и 2023 гг. составляет 73 и 74,1% соответственно. Получается, что в значение целевого показателя заложено ухудшение ситуации, несмотря на выделяемое финансирование.

В рамках цели 1.3 «Обеспечение гармоничного развития личности на основе культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга» значения обоих плановых показателей 2023 г. ниже, чем факт 2022 г. При пересчете процента достижения значение показателя «Количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия» составило 81,54%, что означает невыполнение плана, а не перевыполнение его на 22,43%. Значение показателя «Рост количества посещений учреждений культуры всех типов» в 2022 г. вырос в 1,5 раза относительно 2017 г. при плановом значении 1,09. В 2023 г. плановые и фактические значения были равны и составляли 1,12 раза. Целевой показатель на 2035 г. – рост в 1,28 раза относительно

2017 г. Исполнение в 2023 г. к факту 2022 г. составило 74,67% и соответствует невыполнению плана, а не его выполнению на 100%.

В цели 1.5 «Повышение уровня благосостояния граждан и развитие системы социальной защиты, поддержки и социального обслуживания населения» значение показателя «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга» на конец 2022 г. составляло 4,5%, при этом плановое значение на 2023 г. было 5,2%, а факт – 4,4%. Целевое значение на 2035 г. составляет 2,6%. После перерасчета исполнения от факта 2022 г. достижение составило 102,27% вместо 118,18% от плана 2023 г.

В направлении «Повышение качества городской среды» по 3 из 12 показателей плановые значения 2023 г. выше, чем факт 2022 г. Уровень исполнения по ним для показателя «Степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры» при расчете от факта 2022 г. составляет 100,50% вместо 111,22% от плана (рис. 2), для показателя «Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем жилищно-коммунального обслуживания» – 87,56% вместо 93,04% (рис. 3), для показателя «Обеспеченность общей площадью жилья» – 101,83% вместо 103,73%.

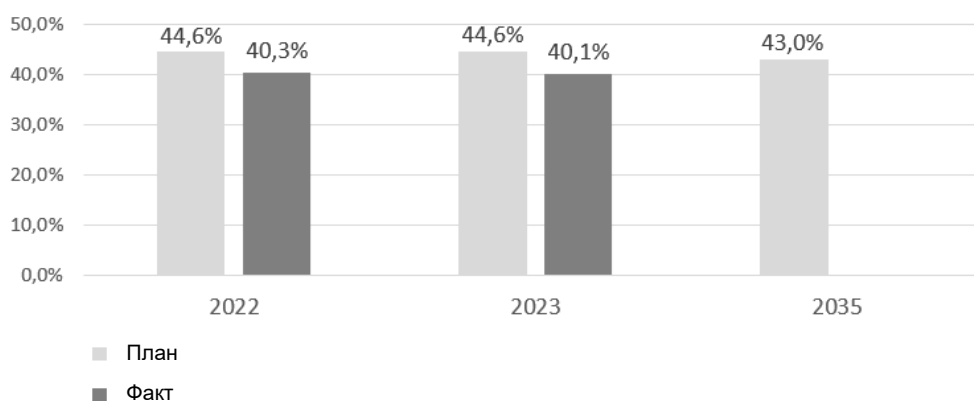


Рис. 2. Степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры

Рис. 2–4 составлены по данным отчетов за 2022 и 2023 гг. – URL: <https://cedipt.gov.spb.ru/strategicheskoe-planirovanie/gosudarstvennye-programmy-sankt-peterburga/otcheti-o-realizacii-gp/> (дата обращения: 01.09.2024).

В направлении «Обеспечение устойчивого экономического роста» определено пять целей и 18 показателей, из которых 11 плановых значений 2023 г. выше, чем факт 2022 г. В цели значение показателя

«Среднегодовой темп роста ВРП на душу населения (в основных ценах) ежегодно в среднем за период)» в 2022 г. составляло 110,3%, план 2023 г. – 108,9%.

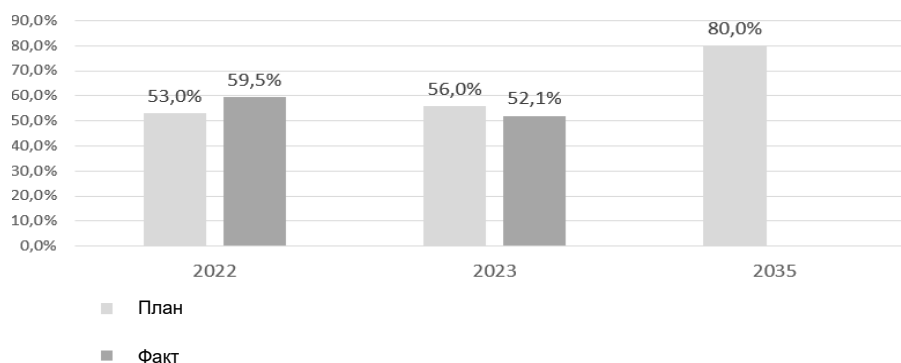


Рис. 3. Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем жилищно-коммунального обслуживания

В цели 3.2 «Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» все четыре показателя имеют заниженный план относительно факта 2022 г.

Санкт-Петербург регулярно занимает высокие позиции в различных рейтингах развития регионов. Согласно Стратегии СЭР, позиция города в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата должна быть в двадцатке. По нашему мнению, этот показатель очень сильно занижен. Город федерального значения должен входить минимум в десятку городов по инвестиционному климату.

Фактические данные за 2022 г. показывают, что город находится на шестом месте. Было бы целесообразно поставить целью сохранить 6-е место в рейтинге либо подняться выше, но ни в коей мере не ставить целью более низкое место.

Значение показателя «Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге» показывает рост в 2023 г. по сравнению с 2022 г. на 3,1%. Уровень достижения, рассчитанный от факта 2022 г., составляет 104,4% вместо 134,06% при расчете от плана 2023 г. (рис. 4). Таким образом, превышение уровня исполнения свидетельствует об изначальном занижении плановых значений.

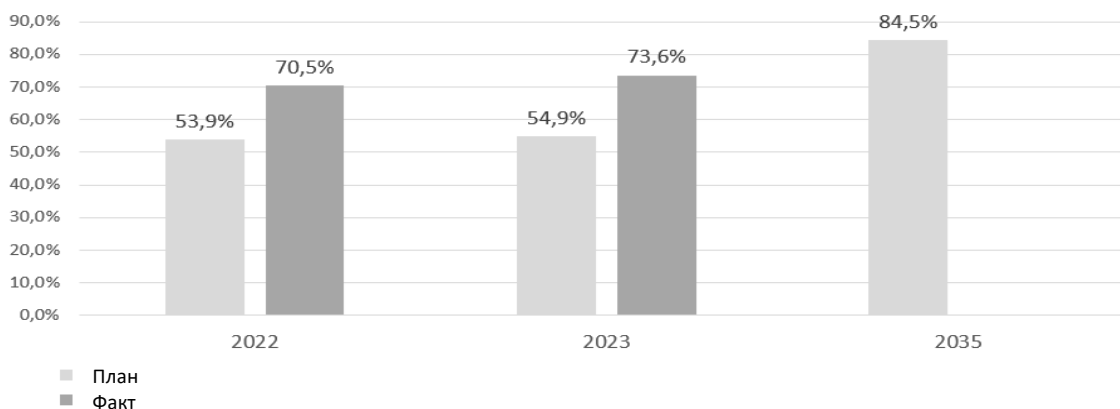


Рис. 4. Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге

Отдельно выделим показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства». Если посмотреть на целевое значение 2035 г. (1 541 тыс. чел.), можно предположить, что целью администрации города является сокращение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в долгосрочной перспективе либо в целом сокращение численности населения города при сохранении доли занятых в сфере малого и

среднего бизнеса. Тем не менее плановые значения 2023 г. (1 627,30 тыс. чел.) ниже фактических 2022 г. (1 922,20 тыс. чел.) на 15%, что привело к уровню достижения в 131,18% (2 134,70 тыс. чел. – факт в 2023 г.). Отметим, что при сравнении с фактом 2022 г. количество занятых увеличилось на 11,06%.

В цели 3.4 «Развитие сферы туризма» оба показателя имеют заниженный план относительно факта 2022 г. (табл. 3).

Таблица 3

**Отклонения по показателям в рамках направления
«Обеспечение устойчивого экономического роста», цель 3.4 (в %)**

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора) по годам						
	2022 (план)	2022 (факт)	2023 (план)	2023 (факт)	Цель 2035	Уровень достижения (согласно отчету)	2023 факт к 2022 факт (расчет)
Темп роста туристских прибытий в Санкт-Петербург (ежегодно в среднем за период)	103,70	133,10	105,00	124,40	102,40	118,48	93,46
Темп роста объема платных услуг, предоставляемых гостиницами и аналогичными средствами размещения (ежегодно в среднем за период)	104,30	165,10	104,60	135,60	103,80	129,64	82,13

Ввиду условий, сложившихся в 2022 г., туристский поток переориентировался на внутренний рынок. Рост турпотока в 2023 г. составил 12,8%. С учетом проводимой работы над внутренним туризмом плановые значения ежегодного роста около 5% выглядят заниженными. При этом ожидание повторения пика 2022 г. по предоставлению гостиничных услуг, когда рост был связан с уходом международных гостиничных брендов и увеличением доли отечественных сетей, является оптимистичным. В данных показателях, возможно, стоит ориентировать на сохранение ежегодных темпов роста в 20%.

Достижение цели 3.5 «Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга» оценивается по двум показателям.

Данные, приведенные в табл. 4, показывают, что значения плана 2023 г. ниже факта 2022 г. Несмотря на то, что плановый уровень безработицы в Санкт-Петербурге ниже среднероссийского показателя, составляющего 3,2%, городом проводится дальнейшая работа по его снижению. При расчете уровня достижения в 2023 г. от плана 2022 г. значение составило 112,5%, что свидетельствует о дальнейшем улучшении ситуации. При расчете уровня достижения от плановых значений 2023 г. получается перевыполнение плана на 25%. Удельный вес численности высококвалифицированных работников уменьшился на 1,88% относительно факта 2022 г., при этом при расчете от плановых значений 2023 г. наблюдается перевыполнение на 5,84%.

Т а б л и ц а 4

**Отклонения по показателям в рамках направления
«Обеспечение устойчивого экономического роста», цель 3.5 (в %)**

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора) по годам						
	2022 (план)	2022 (факт)	2023 (план)	2023 (факт)	Цель 2035	Уровень достижения (согласно отчету)	2023 факт к 2022 факт (расчет)
Уровень безработицы в Санкт-Петербурге (по методологии Международной организации труда)	2,50	1,80	2,00	1,60	2,00	125,00	112,50
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	39,40	42,50	39,40	41,70	41,00	105,84	98,12

В направлении «Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества» по всем 6 показателям плановые значения 2023 г. ниже фактических за 2022 г. (табл. 5).

Т а б л и ц а 5

**Отклонения по показателям в рамках направления
«Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества»**

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора) по годам						
	2022 (план)	2022 (факт)	2023 (план)	2023 (факт)	Цель 2035	Уровень достижения (согласно отчету), %	2023 факт к 2022 факт (расчет), %
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %	90,00	93,00	90,00	94,00	90,00	104,44	101,08
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в МФЦ для предоставления государственных и муниципальных услуг Санкт-Петербурга, мин	15,00	2,15	15,00	1,00	15,00	1500,00	215,00
Доля населения, положительно оценивающего деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, %	64,00	72,60	65,00	75,00	70,00	115,38	103,31
Количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения, ед.	1 050,00	1 171,00	1 210,20	1 196,90	850,00	101,11	97,84
Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности, %	75,80	89,10	76,20	89,60	82,00	117,59	100,56
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, %	61,50	66,50	62,00	57,00	71,00	91,94	85,71

Среди значений данных показателей вызывает интерес аномально высокий уровень достижения по показателю «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в МФЦ» – 1 500%, что объясняется оказанием услуг по предварительной записи. Регламентированное время ожидания не должно превышать 15 минут, однако, по данным системы электронного управления очередью, это время составило 1 минуту 26 секунд. В данном случае мы бы предложили отслеживать длительность по двум потокам обращений: через предварительную запись и без предварительной записи.

Рост количества зарегистрированных преступлений в 2023 г. (план – 1 210,2, факт – 1 196,9 на 100 тыс. чел.) по сравнению с 2022 г. (план – 1 050, факт – 1 171 на 100 тыс. чел.) обусловлен увеличением фактов мошенничества с 15 853 в 2022 г. до 19 836 в 2023 г. (увеличение на 25,1% по сравнению с 2022 г.). Однако мы считаем, что увеличение плана по количеству преступлений на 2023 г., особенно с учетом значения на 2035 г., равного 850 на тыс. человек, что явно указывает на сокращение в долгосрочной перспективе, может рассматриваться как ошибка планирования либо намеренное занижение плана. Аналогичная ситуация происходит по значениям показателя «Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности», где уровень достижения в 117,59% получен за счет низкого плана на 2023 г. (76,20%). При перерасчете уровня достижения к факту 2022 г. (89,10%) получается значение 100,56%. В современных условиях в России необходимо сделать так, чтобы уровень социально-экономического развития субъектов не снижался, а повышался. Это можно осуществить с помощью проведения грамотной региональной политики, которая и будет определять дальнейшее развитие региона.

Исследование отчета о реализации государственных программ за 2023 г. показало, что по 17 показателями из 54 уровень достижения составил более 110%. Как отмечает С. Б. Колеров, небольшое недо-

полнение или перевыполнение плана (95–105% или 98–103%) придает процессу оценки большую гибкость, а существенное перевыполнение плана свидетельствует о низком качестве планирования [1]. Значительное перевыполнение плана с учетом того, что в нормативных документах ничего не сказано об уровне исполнения государственных программ ниже 70%, заставляет задуматься о причинах происходящего. Имело ли место искусственное занижение плановых цифр, чтобы показать высокий результат? Было ли перераспределение ресурсов за счет других проектов? Насколько перевыполнение показателя повлияло на долгосрочные цели? При расчете уровня достижения с опорой на результаты 2022 г. уровень достижения более 110% получился по 5 показателям.

Важно отметить тот факт, что все показатели являются расчетными, хотя по многим из них мнение населения может дополнить качество оценки ситуации. При планировании важно корректно оценить текущий срез потребностей в натуральных показателях и уже от него делать прогноз на будущие периоды. Отметим, что отчеты по реализации государственных программ публикуются раз в год, что недостаточно для отслеживания динамики. Публикация данных на ежемесячной либо ежеквартальной основе могла бы стать основой для исследования динамики изменения показателей в течение года и, возможно, построения новых гипотез и выявления дополнительных закономерностей.

Произошедшие значимые изменения (пандемия COVID-19, начало СВО и ужесточение санкций) не могли не отразиться на приоритетах региональной политики Санкт-Петербурга, однако по состоянию на 2024 г. ключевые индикаторы исполнения государственных программ отсчитываются от 2017 г. что, по нашему мнению, является некорректным и нуждается в пересмотре. Фактические данные за 2023 г. могут быть рассмотрены как базовые для дальнейшей реализации государственных программ города.

Список литературы

1. Колеров С. Б. Механизмы повышения эффективности государственных программ в регионах Дальневосточного федерального округа : дис. ... канд. экон. наук. – М., 2021.
2. Петросянц В. З., Дохолян С. В., Шахтманова Л. Г., Петросянц Д. В. Механизм регулирования регионального развития: особенности формирования и алгоритм реализации // Экономика и управление. – 2018. – № 8. – С. 8–13.
3. Саримова А. И. Документы стратегического планирования региона на примере г. Санкт-Петербурга // Исследования и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере : сборник статей XXII Всероссийской (национальной) научной конференции, Санкт-Петербург, 11 декабря 2023 года. – СПб. : Гуманитарный национальный исследовательский институт «Нацразвитие», 2023. – С. 52–55.

References

1. Kolerov S. B. Mekhanizmy povysheniya effektivnosti gosudarstvennykh programm v regionakh Dalnevostochnogo federalnogo okruga. Diss. kand. ekon. nauk [Mechanisms for Improving the Effectiveness of Government Programs in the Regions of the Far Eastern Federal District. PhD econ. sci. diss.]. Moscow, 2021. (In Russ.).
2. Petrosyants V. Z., Dokholyan S. V., Shakhtamanova L. G., Petrosyants D. V. Mekhanizm regulirovaniya regionalnogo razvitiya: osobennosti formirovaniya i algoritm realizatsii [Regulation Mechanism of Regional Development: Specifics of Formation and Implementation Algorithm]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and Management], 2018, No. 8, pp. 8–13. (In Russ.).
3. Sarimova A. I. Dokumenty strategicheskogo planirovaniya regiona na primere g. Sankt-Peterburga [Strategic Planning Documents of the Region on the Example of the City of St. Petersburg]. *Research and Practice in Socio-Economic and Humanitarian Sphere. Collection of articles of 22nd All-Russian (national) scientific conference, St. Petersburg, December 11, 2023*. Saint Petersburg, Gumanitarnyy natsionalnyy issledovatel'skiy institut «Natsrazvitie», 2023, pp. 52–55. (In Russ.).

Сведения об авторах

Алина Игоревна Саримова

соискатель кафедры национальной и региональной экономики
РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: alina_sarimova@mail.ru
ORCID: 0009-0007-8873-8614

Надежда Васильевна Седова

доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедрой экономики
промышленности РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 109992, Москва, Стремянный пер., д. 36.
E-mail: Sedova.NV@rea.ru
ORCID: 0000-0002-5670-2437

Information about the authors

Alina I. Sarimova

Post-Graduate Student
of the Department for National
and Regional Economics of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University
of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: alina_sarimova@mail.ru
ORCID: 0009-0007-8873-8614

Nadezhda V. Sedova

Doctor of Economics, Professor,
Head of the Department
for Industrial Economics of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University
of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 109992, Russian Federation.
E-mail: Sedova.NV@rea.ru
ORCID: 0000-0002-5670-2437