



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

К. Н. Цеслик

Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта,
Калининград, Россия

В статье проведен анализ организационно-хозяйственных и технических мероприятий по улучшению свойств земель Калининградской области как одного из стратегически важных направлений региона. Приведены данные по урожайности зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях области, валовому сбору зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий, объему продукции растениеводства в регионе в фактических ценах, а также представлена экспортная политика зерновых культур (направления экспорта, объем продаж). Рассмотрена государственная программа по поддержке комплекса организационно-хозяйственных и технических мероприятий по улучшению свойств земель Калининградской области. Показаны убытки сельскохозяйственных организаций, возникшие при затоплении сельскохозяйственных угодий, отмечены текущие проблемы данной государственной структуры в регионе. Результаты анализа позволяют заключить, что представленный комплекс имеет множество проблем, для решения которых потребуются дополнительное финансирование и подготовка кадров.

Ключевые слова: осушение, польдеры, господдержка, производство продуктов питания, убытки от затопления.

PROVIDING FOOD SECURITY FOR KALININGRAD REGION

Kirill N. Tseslik

Immanuel Kant Baltic Federal University, Kaliningrad, Russia

The article analyzes organizational, economic and technical measures aimed at improving the quality of land in the Kaliningrad region as one of the strategically important direction of the region development. Information about crop capacity of cereals and grain legumes was provided for agricultural organizations in the region, as well as about net harvest of cereals and grain legumes in entities of all categories, volume of plant-growing produce in the region in factual prices. At the same time export policy of cereals (trends in export, sales) was also shown. The authors studied the state program aimed at supporting the complex of organization, economic and technical measures necessary to improve quality of land in the Kaliningrad region. The article demonstrates losses of agricultural organizations caused by flooding of arable land and highlights current problems of this state structure in the region. Results of the analysis allow us to make a conclusion that this complex has got a lot of problems, which requires extra financing and trained personnel to be resolved.

Keywords: drainage, polders, state support, food production, losses caused by flooding.

Калининградская область – самый западный субъект Российской Федерации, который является полу-эксклавом (отделен от основной части государства, граничит с Польшей и Литвой, имеет выход к Балтийскому морю). В силу своего уникального географического по-

ложения и рельефа отрасли и экономика региона в целом имеют ряд особенностей:

- наиболее развиты рыбная и машиностроительная отрасли, целлюлозно-бумажная и пищевая промышленность, а также отрасль добычи и обработки янтаря;
- высокая зависимость от импорта (пластмассы и изделия из них, оборудова-

ние, изделия из черных металлов, электрические машины, керамические изделия);

– высокие транспортные расходы из-за ограничений со стороны стран Евросоюза.

В сельском хозяйстве особенно выделяются растениеводство, птицеводство, свиноводство и разведение крупного рогатого скота молочно-мясных пород.

Продовольственная и экономическая безопасность особенно важна для Калининградской области в силу того, что она отделена от основной территории Российской Федерации. В связи с этим возникают проблемы защиты экономических интересов хозяйствующих субъектов области.

Исследуем мелиорацию земель Калининградской области как важную составляющую успешного развития сельского хозяйства региона.

Советские ученые А. И. Мурашко [9] и Л. Т. Крюкялис [8] рассматривали мелиорацию как отрасль народного хозяйства, занимающуюся улучшением земель, грунтов, ландшафтов и неблагоприятных при-

родных условий для различных хозяйственных и природоохранных целей.

В статье 2 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» мелиорация определена как деятельность, направленная на улучшение свойств земель, в том числе на воспроизводство плодородия земель, путем проведения мелиоративных мероприятий и их научное и производственно-техническое обеспечение. По ОКВЭД эксплуатация мелиоративных систем относится к группировке 01.61 «Предоставление услуг в области растениеводства».

Почвы Калининградской области склонны к переувлажнению – 70% пolders земель (98 тыс. га) имеют высокое потенциальное плодородие. Наибольший пolder в Славском районе.

В регионе мелиорацией занимаются две организации: ГБУ КО «Калининградмелиорация» и ФГБУ «Калининградмелиоводхоз». Организационная структура мелиорации представлена на рис. 1.



Рис. 1. Организационная структура мелиорации Калининградской области

Агентство мелиорации Калининградской области (утверждено Постановлением

Правительства Калининградской области от 4 марта 2022 г. № 109) подчиняется Ми-

нистерству сельского хозяйства Калининградской области. В состав Агентства входит ГБУ КО «Калининградмелиорация».

На балансе ГБУ КО «Калининградмелиорация» находятся 6 стационарных электрифицированных насосных станций. ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» (ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз») подчиняется Департаменту мелиорации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. На балансе Управления находятся 96 насосных станций, 681 км водозащитных дамб, 1 311 км отрегулированных водоприемников, 5 012 км магистральных и проводящих каналов, 15 км открытых регулирующих каналов, 183 км закрытой осушительной сети, 130 км эксплуатационных дорог и 29 км линий электропередач. Сегодня ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» имеет 4 филиала по эксплуатации государственных систем, где трудятся 240 человек.

По последним данным балансовая стоимость мелиоративных систем составляет 24,8 млрд рублей, в том числе федеральной собственности – 4,1 млрд рублей; остаточная стоимость – 9,1 млрд рублей, в том числе федеральной собственности – 1,7 млрд рублей [5. – С. 1–2].

В рамках госпрограммы развития сельского хозяйства на финансирование мелиоративных работ в 2019–2025 гг. были предусмотрены федеральные средства в размере 4,4 млрд рублей. Областное правительство представило комплексную программу, согласно которой на восстановление мелиоративного хозяйства региона до 2025 г. потребуется более 13 млрд рублей.

Сельскохозяйственные земли региона обладают высоким потенциалом. По итогам 2019 г. регион занял первое место в России по урожайности рапса (29,9 ц/га), сои (31,1 ц/га), тритикале (51,9 ц/га), овса (36,4 ц/га), второе место – по урожайности пшеницы (49,5 ц/га).

Мелиоративная система региона – это 700 км дамб, 96 насосных станций феде-

ральной собственности, более 6 тыс. км федеральных каналов и 5 998,3 км областных каналов, 123 км эксплуатационных дорог и линий электропередач, более 5 тыс. гидротехнических сооружений. При этом 80% мелиоративных систем региона требуют капитальных вложений.

Стоит отметить, что мелиоративные работы направлены на предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями. Это влияет на сельскохозяйственное производство.

Главной проблематикой мелиорации в рамках Калининградской области является откачка избыточных вод с сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов. Для этого требуется мощное электрохозяйство, которое необходимо поддерживать в работоспособном состоянии. Неэффективная мелиоративная система и несвоевременно выполненные мелиоративные работы способны привести к подтоплению и затоплению территорий населенных пунктов и, как следствие, причинению ущерба людям, инфраструктуре, выбытию земель сельскохозяйственного производства.

Мелиоративная работа включает чистку водоприемников, каналов, русел рек; ремонт насосных станций; улучшение пропускной способности гидротехнических объектов. Для ее выполнения необходимы внушительный штат специалистов, обладающих опытом проведения подобных работ, наличие достаточного количества спецтехники (экскаваторов, бульдозеров, земснарядов).

Мелиоративные работы способны снизить уровень грунтовых вод, уменьшить нагрузку на водозащитные дамбы, обезопасить населенные пункты, земли, леса от затопления, вернуть в оборот сельскохозяйственные земли, сократить расходы федерального бюджета на устранение негативных последствий, которые по своему ущербу значительно превышают расходы на их проведение.

В 2017 г. в Калининградской области было засеяно различными культурами

350 тыс. га, из них зерновыми – 124 тыс. га. Однако обильные осадки в этот год привели к критическому переувлажнению почвы, вследствие чего дважды был введен режим ЧС.

Сельхозпроизводители Калининградской области понесли значительный ущерб – 400 млн рублей. Экспертиза Российского сельскохозяйственного центра оценила ущерб в 302 млн рублей, погибло 20 тыс. га сельхозкультур [12].

Компенсация от Минсельхоза России составила 180 млн рублей [11].

В 2023 г. посевные площади зерновых и зернобобовых культур немного уменьшились по сравнению с предыдущим годом, составив 133,0 тыс. га, что на 3,0 тыс. га меньше. Однако урожайность выросла более чем в 3 раза: с 16,5 ц/га в 1970 г. до 56,7 ц/га в 2024 г. (по России – 27,9 ц/га) (рис. 2) [2].

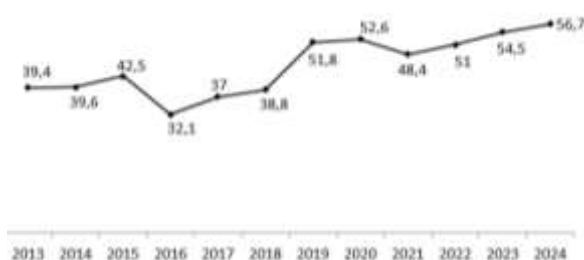


Рис. 2. Урожайность зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий Калининградской области (в ц/га)

Рис. 2–4 составлены по данным Калининградстата: URL: https://39.rosstat.gov.ru/Agriculture_hunting_and_forestry

На рис. 3 показана динамика валового сбора зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий.

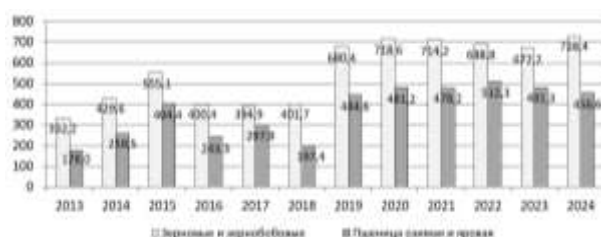


Рис. 3. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий Калининградской области (в тыс. т)

Стоит отметить, что в период с 2019 по 2024 г. валовой сбор был значительно выше по сравнению с периодом 2013–2018 гг. В период с 2017 по 2024 г. заметна положительная динамика объема продукции растениеводства Калининградской области (рис. 4).

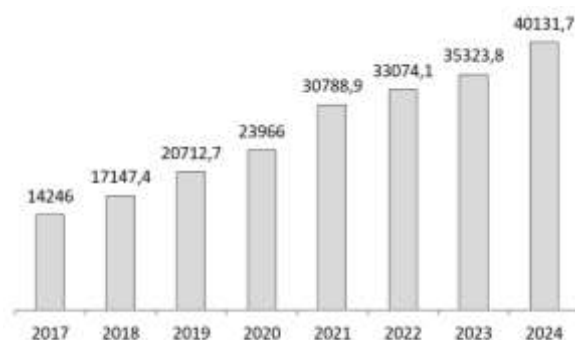


Рис. 4. Объем продукции растениеводства Калининградской области в фактических ценах (в млн руб.)

По данным РБК, в связи с политической обстановкой в регионе образовался профицит в размере 40% от всего валового продукта [7].

Прогноз урожая на 2025 г.: не меньше 746 тыс. тонн зерна и 252 тыс. тонн масличных культур [1]. При этом за месяц из Калининградской области вывозят 265 тыс. тонн урожая.

«Основными грузами, экспортируемыми с территории Калининградской области, являются зерно и зернопродукты, растительные масла, торфяной субстрат. Подкарантинная продукция экспортировалась в 14 стран мира. Наибольшее количество продукции отправлено в Китай (65 тыс. т), Турцию (56 тыс. т), Сербию (30 тыс. т), Германию (27 тыс. т), Республику Беларусь (41 тыс. т) и другие страны», – рассказали в Россельхознадзоре [13].

Основу зернового экспорта составила пшеница – 30 тыс. т. В Бельгию отправлено около 9 тыс. т семян льна [13].

В 2023 г. экспорт зерновых культур (включая зерно, закупленное у поставщиков из других регионов Российской Федерации) составил 507 тыс. т. Это выше, чем в 2022 г., на 23%.

Более 90% экспорта приходится на пшеницу. В незначительных объемах регион экспортирует кукурузу и ячмень.

Основным экспортером зерновых в регионе является ГК «Содружество». Экспорт осуществляется в страны Северной и Южной Америки (Мексика, Бразилия), Северной Европы (Литва), Азиатского региона (Китай), Северной Африки (Марокко).

На экспорт поставляется профицитный остаток зерна, не потребленный на внутреннем рынке [6].

Из-за эксклавного положения региона возникают дополнительные расходы на выращивание и транспортировку зерна, уплачиваются экспортные пошлины, что в совокупности увеличивает себестоимость калининградского зерна и делает его неконкурентным для Российской Федерации.

Из-за высокой себестоимости зерна и сложностей с экспортом многие калининградские аграрии стали отказываться от посева зерновых культур или сокращать их в пользу технических. По данным Министерства сельского хозяйства Калининградской области, в 2023 г. хозяйства региона уменьшили посевные площади под зерновые еще на 15,5 тыс. га в пользу сои и кормовых культур. Если положение дел на рынке не изменится, эта тенденция продолжится.

В настоящее время на Калининградскую область приходится в среднем 3% от общероссийской доли экспорта зерна [3].

Следует отметить, что для увеличения валового сбора урожая, поддержания и увеличения уровня урожайности необходимо проведение мелиорации Калининградской области.

По словам Натальи Шевцовой, численность мелиоративной службы в регионе снизилась до 5% от численности 1990 г. (7,5 тыс. чел.), ранее работало более 200 единиц техники [10].

В 2017 г. сократилось финансирование работ с 6,5 млрд до 28,9 млн рублей (0,5% от уровня 1990 г.). На ремонт и содержание мелиоративных систем до 1990 г. ежегодно

расходовалось 1,78 млрд рублей, в 2017 г. – 295,5 млн рублей (около 17%). При этом объем мелиоративного хозяйства в Калининградской области практически не изменился [10].

В 2017 г. на ремонт и содержание мелиоративной сети и сооружений из федерального бюджета было выделено 268 млн рублей, из областного – 123,5 млн рублей [4. – С. 4].

Площадь сельхозугодий, вовлеченных в оборот благодаря мелиоративным мероприятиям, к 2031 г. составит 29,76 тыс. га.

За последние 4 года уже проведена реконструкция левобережной дамбы канала им. Матросова от развилки до реки Немонинки и правобережной дамбы канала Глубокий–Обходной, осушительных насосных станций, а также восстановлены магистральные каналы правобережной дамбы на реке Прохладной.

Как показывает практика, противопаводковые и профилактические мероприятия являются наиболее эффективными по предотвращению затопления сельхозугодий и населенных пунктов. Благодаря этим мероприятиям не потребуется выделять средства на устранение последствий затопления, при этом фермеры не потеряют урожай и не понесут убытки. Поэтому мелиорацию необходимо развивать, обновлять и поддерживать в работоспособном состоянии.

Вместе с тем стоит выделить основные проблемы мелиорации в Калининградской области, такие как:

- нехватка специалистов;
- недостаточное финансирование (закупка спецтехники, запчастей, качественного топлива; оплата электроэнергии; проведение реконструкции и капитального ремонта ГТС и т. д.);
- устаревшие спецтехника, оборудование и гидротехнические сооружения;
- низкие заработные платы сотрудников;
- санкции (китайское оборудование быстро выходит из строя).

В итоге для решения данных проблем требуются увеличение финансирования мелиорации, привлечение инвестиций, обновление основных фондов, поиск но-

вых поставщиков необходимого оборудования, техники, поиск новых партнеров, а также подготовка соответствующих кадров для данной области.

Список литературы

1. В Калининградской области рассчитывают собрать не менее 746 тыс. тонн зерна. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/23570031> (дата обращения: 24.06.2025).
2. В 2023 году урожайность зерновых в области достигла рекордных значений – Калининградстат. – URL: <https://klops.ru/kaliningrad/2023-12-14/285367-v-2023-godu-urozhaynost-zernovyh-v-oblasti-dostigla-rekordnyh-znacheniy-kaliningradstat> (дата обращения: 18.07.2024).
3. Вопрос сбыта зерна в Калининградской области будет острее предыдущих лет. – URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/16/10/2023/652d139c9a79477ee43bea96> (дата обращения: 18.07.2024).
4. Гулюк Г. Г., Теуважуков Р. А. Польдерные системы и их особенности // Мелиорация и водное хозяйство. – 2018. – № 2. – С. 2–5.
5. Диваков О. В., Пунтусов В. Г. Нормативно-правовое обеспечение мелиорации земель в Калининградской области // Региональные проблемы природно-техногенных систем : сборник научных трудов. – Калининград : Калининградский государственный технический университет, 2020. – С. 31–37.
6. Калининград поставит на экспорт более 500 тыс. тонн зерна в 2024 году. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/20060979> (дата обращения: 18.07.2024).
7. Калининградская область лидирует по урожайности зерновых и зернобобовых. – URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/23/08/2023/64e5e4799a794791be45927c> (дата обращения: 18.07.2024).
8. Крюкялис Л. Т. Мелиорация земель как особая отрасль народного хозяйства // Ученые записки высших учебных заведений Литовской ССР. Экономика XV. – 1977. – № 1. – С. 83–93.
9. Мелиорация : энциклопедический справочник / под общ. ред. А. И. Мурашко. – Минск : Белорусская советская энциклопедия, 1984.
10. Новый ковчег: в области зреет очередной план спасения системы мелиорации. – URL: <https://www.newkaliningrad.ru/news/community/17350441-novyy-kovcheg-v-oblasti-zreet-ocherednoy-plan-spaseniya-sistemy-melioratsii.html> (дата обращения: 18.07.2024).
11. «Там озера и гуси плавают»: калининградские фермеры не могут убрать урожай с затопленных полей и считают убытки. – URL: <https://klops.ru/news/obschestvo/163416-tam-ozyora-i-gusi-plavayut-kaliningradskie-fermery-ne-mogut-ubrat-urozhay-s-zatoplennyh-poley-i-schitayut-ubytki> (дата обращения: 18.07.2024).
12. Ущерб АПК Калининградской области от переувлажнения почвы составил почти 400 млн рублей. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/4774171> (дата обращения: 18.07.2024).
13. 265 тыс. тонн за месяц: какую растительную продукцию вывозят из Калининградской области и куда. – URL: <https://klops.ru/kaliningrad/2024-02-07/288782-265-tys-tonn-za-mesyats-kakuyu-rastitelnuyu-produktsiyu-vyvozyat-iz-kaliningradskoy-oblasti-i-kuda> (дата обращения: 18.07.2024).

References

1. V Kaliningradskoy oblasti rasschityvayut sobrat ne menee 746 tys. tonn zerna [Kaliningrad Region Expects to Harvest at Least 746 Thousand Tons of Grain]. (In Russ.). Available at: <https://tass.ru/ekonomika/23570031> (accessed 24.06.2025).
2. V 2023 godu urozhaynost zernovyh v oblasti dostigla rekordnyh znacheniy – Kaliningradstat [In 2023 Capacity of Cereals in the Region Reached Record Values – Kaliningradstat]. (In Russ.). Available at: <https://klops.ru/kaliningrad/2023-12-14/285367-v-2023-godu-urozhaynost-zernovyh-v-oblasti-dostigla-rekordnyh-znacheniy-kaliningradstat> (accessed 18.07.2024).
3. Vopros sbyta zerna v Kaliningradskoy oblasti budet ostree predydushchih let [The Problem of Cereal Sale in Kaliningrad Region will be More Acute than Last Years]. (In Russ.). Available at: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/16/10/2023/652d139c9a79477ee43bea96> (accessed 18.07.2024).
4. Gulyuk G. G., Teuvazhukov R. A. Poldernye sistemy i ih osobennosti [Polder Systems and their Features]. *Melioratsiya i vodnoe hozyaystvo* [Melioration and Water Facilities], 2018, No 2, pp. 2–5. (In Russ.).
5. Divakov O. V., Puntusov V. G. Normativno-pravovoe obespechenie melioratsii zemel v Kaliningradskoy oblasti [Normative and Legal Support of Land Melioration in the Kaliningrad Region]. *Regionalnye problemy prirodno-tekhnogennyh sistem: sbornik nauchnyh trudov* [Regional Problems of Man-Made Systems: collection of academic works]. Kaliningrad, the Kaliningrad Technical University, 2020, pp. 31–37. (In Russ.).
6. Kaliningrad postavit na eksport bolee 500 tys. tonn zerna v 2024 godu [Kaliningrad will Export more than 500,000 tons of Grain in 2024]. (In Russ.). Available at: <https://tass.ru/ekonomika/20060979> (accessed 18.07.2024).
7. Kaliningradskaya oblast lideruet po urozhaynosti zernovyh i zernobobovyh [Kaliningrad Region Takes the Leading Positions by Capacity of Cereals and Grain Legumes]. (In Russ.). Available at: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/23/08/2023/64e5e4799a794791be45927c> (accessed 18.07.2024).
8. Kryukyalis L. T. Melioratsiya zemel kak osobaya otrasl narodnogo hozyaystva [Land Melioration as Specific Industry of Economy]. *Uchenye zapiski vysshih uchebnyh zavedeniy Litovskoy SSR. Ekonomika XV* [Proceedings of Lithuanian Universities. Economics XV], 1977, No. 1, pp. 83–93. (In Russ.).
9. Melioratsiya: entsiklopedicheskiy spravochnik [Melioration: Encyclopedia Reference-Book], edited by A. I. Murashko. Minsk, Belorussian Soviet Encyclopedia, 1984. (In Russ.).
10. Noviy kovcheg: v oblasti zreet ocherednoy plan spaseniya sistemy melioratsii. [The New Ark: New Plan of Rescuing the System of Melioration is on the Way in the Region]. (In Russ.). Available at: <https://www.newkaliningrad.ru/news/community/17350441-novy-kovcheg-v-oblasti-zreet-ocherednoy-plan-spaseniya-sistemy-melioratsii.html> (accessed 18.07.2024).
11. «Tam ozera i gusi plavayut»: kaliningradskie fermery ne mogut ubrat urozhay s zatoplennyh poley i schitayut ubytki. [‘There are Lakes and Geese There’: Kaliningrad Farmers Cannot Garner the Crop on Flooded Fields and Estimate Losses]. (In Russ.). Available at: <https://klops.ru/news/obschestvo/163416-tam-ozyora-i-gusi-plavayut-kaliningradskie-fermery-ne-mogut-ubrat-urozhay-s-zatoplennyh-poley-i-schitayut-ubytki> (accessed 18.07.2024).

12. Ushcherb APK Kaliningradskoy oblasti ot pereuvlazhneniya pochvy sostavil pochti 400 mln rubley [The Agro-Industrial Complex of the Kaliningrad Region Incurred Losses of 400 m Rubles]. (In Russ.). Available at: <https://tass.ru/ekonomika/4774171> (accessed 18.07.2024).

13. 265 tys. tonn za mesyats: kakuyu rastitelnuyu produktsiyu vyvozyat iz Kaliningradskoy oblasti i kuda [Monthly 265,000 tons: What Vegetable Produce is Exported from the Kaliningrad Region and Where]. (In Russ.). Available at: <https://klops.ru/kaliningrad/2024-02-07/288782-265-tys-tonn-za-mesyats-kakuyu-rastitelnuyu-produktsiyu-vyvozyat-iz-kaliningradskoy-oblasti-i-kuda> (accessed: 18.07.2024).

Поступила: 04.08.2024

Принята к печати: 12.11.2024

Сведения об авторе

Кирилл Николаевич Цеслик

старший преподаватель Высшей школы
бизнеса и предпринимательства
БФУ им. И. Канта.

Адрес: ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный
университет имени Иммануила Канта»,
236041, Калининград, ул. А. Невского, д. 14.
E-mail: tseslik1994@mail.ru

Information about the author

Kirill N. Tseslik

Senior lecturer of the Graduate School
of Business and Entrepreneurship
of the Immanuel Kant Baltic Federal University.

Address: Immanuel Kant Baltic Federal
University, 14 A. Nevsky Str., Kaliningrad,
236041, Russian Federation.
E-mail: tseslik1994@mail.ru