

## РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ РАСПРЕДЕЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

### **Воронов Александр Сергеевич**

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры организационно-управленческих инноваций РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Адрес: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова», 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.

E-mail: mravoronov@ya.ru

В статье рассмотрены нормативные правовые особенности формирования кластерных образований в региональной экономике Российской Федерации. Предложены принципы формирования регионального распределенного кластера для решения задач импортозамещения с использованием форсайт-технологий. Выстроена последовательность этапов разработки концепции регионального распределенного кластера. Определены формы предоставления информационно-консультационной поддержки субъектам инновационной деятельности в сфере импортозамещения муниципальными, региональными и федеральными органами власти. Элементом организационного механизма по формированию совместных видов хозяйственной деятельности на основе региональных организационно-управленческих и маркетинговых инноваций является предлагаемый алгоритм создания инновационно ориентированной региональной кластерной системы по импортозамещению. Приводится пример карты «ядер» потенциальных кластеров с описанием направления и видов деятельности для всех типов организаций.

*Ключевые слова:* инновации, инновационная экономика, инновационная устойчивость, специализированный распределенный кластер, импортозамещение.

## THE ROLE OF REGIONAL CLUSTERS IN THE SOLUTION OF TASKS OF IMPORT SUBSTITUTION

### **Voronov, Aleksandr S.**

PhD, Senior Lecturer of the Department for Organizational and Managerial Innovation of the PRUE.

Address: Plekhanov Russian University of Economics, 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997, Russian Federation.

E-mail: mravoronov@ya.ru

The article considers standard legal features of shaping clusters in regional economy of the Russian Federation. The author puts forward principles of forming regional assigned cluster to tackle tasks of import substitution by using foresight technologies. The sequence of stages necessary to design the concept of regional assigned cluster was shown. The forms of

providing information and consultative support to entities of innovation activity in the field of import substitution on the part of municipal, regional and federal authorities were identified. The proposed algorithm for building innovation-oriented regional cluster system on import substitution is an element of organizational mechanism aimed at shaping joint types of economic activity on the basis of regional organizational, managerial and marketing innovation. An example of a 'nuclear' map for potential clusters with description of lines and types of activity for all kinds of organizations was given in the article.

*Keywords:* innovation, innovation economy, innovation sustainability, specialty assigned cluster, import substitution.

**И**зменение макроэкономической ситуации, кризисные явления в целом ряде случаев, влияющие на сокращение внутренних и внешних инвестиций в инновационные проекты, определяют необходимость структурных преобразований в российской экономике. Согласно Федеральному закону от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования ее субъектов. Безусловно, искусственно формировать инновационный тренд нельзя, однако в силу необходимости изменения промышленной политики в регионах возникает проблема, связанная с децентрализацией крупных производственно-промышленных объединений в процессе приватизации и акционирования 1990-х гг.

Поиск интегрирующих начал к объединению разрозненных хозяйствующих субъектов территории способен привести те из них, которые еще сохранили свой промышленный потенциал, к объединению в специализированные распределенные кластеры. Фактически это новообъединения, способные начать производить продукцию полного цикла, основой которой станут ретроинновации, т. е. производство той отечественной продукции, от которой отказались в силу возможности

замены ее по импорту. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» устанавливает основные правовые нормы организации промышленных кластеров вообще. Однако каждый регион, заинтересованный в поддержании инновационного тренда развития различных видов производств, будет разрабатывать свои собственные подходы к созданию региональных импортозамещающих кластеров.

Алгоритмы развития разных типов региональных кластеров не исключают возможности поддержания устойчивого инновационного тренда на базе организационных и информационных инноваций. Системообразующим элементом должны стать устойчиво работающие промышленные, сельскохозяйственные и сервисные предприятия территории. По нашему мнению, именно селекция производственных возможностей потенциальных участников распределенного регионального кластера и информационная база по потребностям рынка готовых товаров и услуг, а также комплектующих для смежных отраслей должны стать основой для формирования дорожной карты по созданию специализированного распределенного кластера региона в области импортозамещения.

Можно предложить следующие принципы формирования регионального распределенного кластера импортозамещения с использованием форсайт-технологий:

– вовлеченность различных региональных участников, хозяйствующих

субъектов, разработчиков инновационных идей, органов государственной власти в составление стратегий, направленных на выработку комплексного подхода к технологиям импортозамещения как способу сохранения и поддержания инновационного тренда развития регионов;

- создание информационно-коммуникационных систем, учитывающих возможности и потребности всех участников распределенного кластера;

- определение горизонтов на перспективу по созданию регионального распределенного кластера по импортозамещению;

- координация интересов участников кластера и оценка их возможностей в связи

с необходимостью повышения доли импортозамещающей продукции по сравнению с импортируемыми товарами и комплектующими;

- заключение договоров между участниками специализированного распределенного регионального кластера по реализации сценария импортозамещения с целью привлечения инноваций разного уровня: технологических, организационных, маркетинговых, информационных и т. д.

На основе принципов форсайта можно выстроить последовательность этапов, реализация каждого из которых направлена на конкретизацию взаимосвязанных параметров (рис. 1).

№	Параметр	Этапы форсайта
1	Содержание ↓	Формирование прогноза по возможностям использования производственных мощностей и разработок хозяйствующих субъектов для обеспечения процессов импортозамещения продукции и услуг на разных национальных и региональных рынках
2	Оценка и параметры ↓	Осуществляются экспертным сообществом, общественными и властными институтами региона в интересах сохранения накопленного инновационного потенциала и использования инновационного имиджа региона
3	Характер реализации ↓	Разработка стимулов для хозяйствующих субъектов по участию в программах импортозамещения как источников дополнительного дохода и инновационного развития
4	Результат ↓	Появление новых технологий и продуктов, способных реально заменить импортированную готовую продукцию и комплектующие
5	Активность воздействия на инновационные процессы	Формирование пути изменения структуры национальной экономики с увеличением доли качественной промышленной экспортно конкурентной продукции

Рис. 1. Этапы разработки концепции регионального распределенного кластера

Разработанная схема может быть конкретизирована применительно к структуре, существующему инновационному и производственному потенциалу конкретных хозяйствующих субъектов региона.

Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере импортозамещения муниципальными, региональными и государст-

венными органами власти может осуществляться в различных формах:

- финансирование создания электронных каталогов, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для формирования рынка инновационной промышленной, сельскохозяйственной и сервисной продукции как по спросу, так и по предложению;

- поддержка участия хозяйствующих субъектов в региональных, межрегиональных выставках, ярмарках и конференциях, направленных на формирование внутрирегиональных и межрегиональных связей по кооперации и взаимодействию в целях производства традиционной и инновационной импортозамещающей продукции;

- размещение информационных и рекламных материалов, направленных на формирование позитивного инновационного имиджа территорий с целью привлечения внутренних финансовых и интеллектуальных ресурсов.

Реализация данных направлений поддержки инновационных тенденций как характеристики специализированных распределенных кластеров может осуществляться благодаря разработке мотивирующих инструментов со стороны региона и государства. К ним относятся условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предоставление приоритета товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Суммируя подходы по различным типам производственных кластеров и их влияние на устойчивое инновационное развитие территории, можно сделать вывод, что в одном регионе может существовать несколько типов кластеров. Координация их деятельности может осуществляться территориальными органами власти совместно с консультативными структурами со стороны предпринимателей. Представленный на рис. 2 алгоритм создания инновационно ориентированной региональной кластерной системы по импортозамещению является элементом организационного механизма по формированию совместных видов хозяйственной деятельности на основе региональных организационно-управленческих и маркетинговых инноваций.

Выявление возможностей использования существующих инновационных разработок и уже функционирующих мощностей предприятий региона для обеспечения процессов импортозамещения потребует формирования инновационной базы данных, соотносящей возможную номенклатуру товаров-импортозаменителей и комплектующих к уже используемому иностранному оборудованию.

В процессе формирования региональной информационной базы данных можно рассмотреть два варианта использования импортозамещения: с одной стороны, как технологической инновации предприятиями разных отраслей региональной экономики, а с другой – как организационно-управленческой инновации по развитию возможностей уже существующих предприятий, на которых сконцентрированы инновационные технологии, пригодные к импортозамещению. В первом случае потребуются дополнительные разработки по развитию и дополнению предприятий разных отраслей региональной экономики за счет создания межрегиональных кластеров, в основе которых будет находиться одно отраслевое ядро.

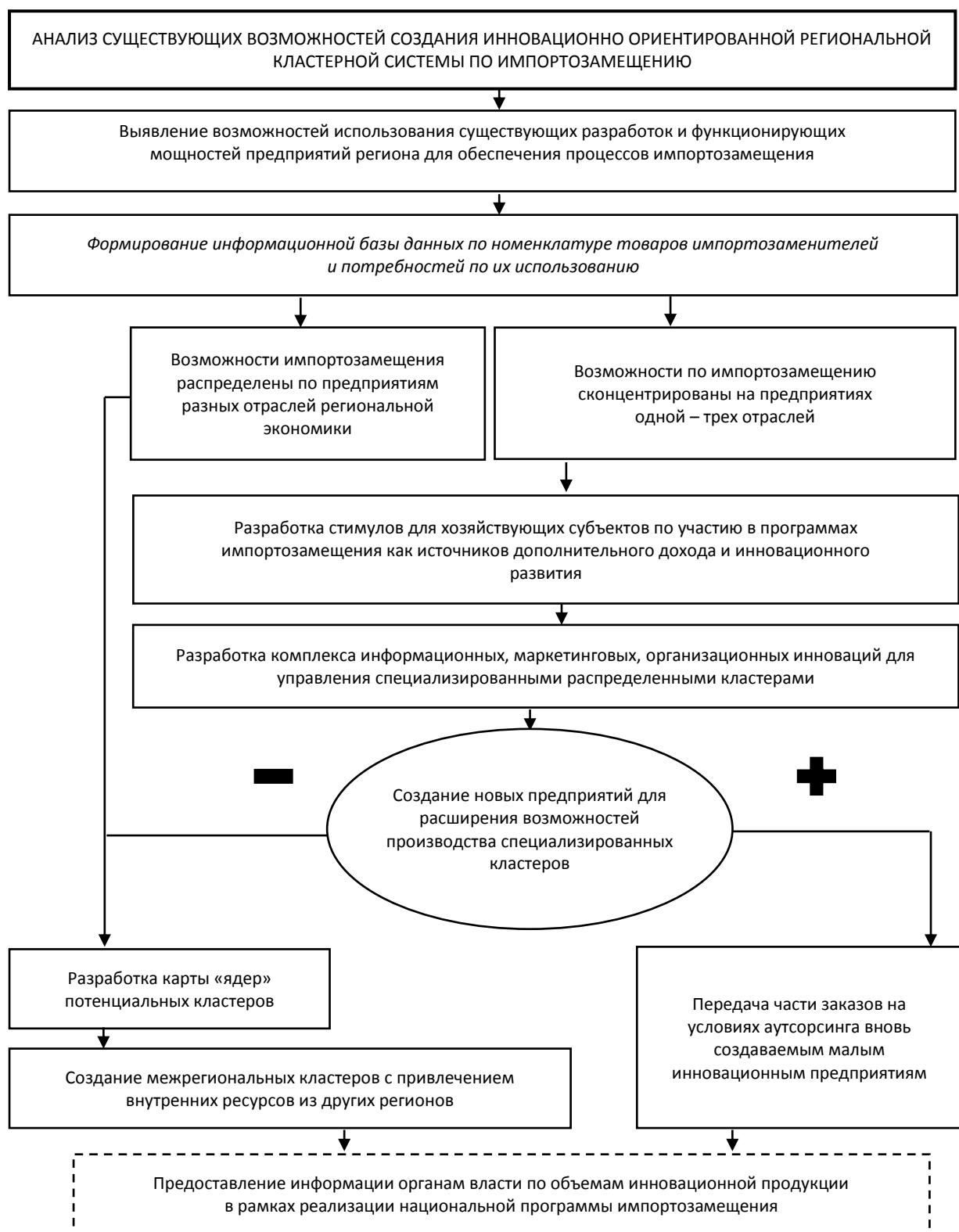


Рис. 2. Алгоритм создания инновационно ориентированной региональной кластерной системы по импортозамещению

Так, для каждого региона может быть разработана карта «ядер» потенциальных кластеров с описанием направления и видов деятельности для всех типов организаций (рис. 3).

ЯДРО	Участники		
	Технологизация и внедрение	Производство товаров и услуг	Продвижение и продажи
Научно-исследовательские организации	Конструкторские бюро, проектные и дизайнерские центры	Небольшие опытные производства, стартапы по массовому производству	Рекламные, выставочные, консультационные, маркетинговые организации, лизинговые компании
Промышленные или агропромышленные (производственные) организации	Организации по разработке и внедрению технологических, организационно-управленческих инноваций	Предприятия-«смежники», поставщики ресурсов (сырье, материалы, оборудование, молодежь, семенной фонд и т. д.)	Рекламные, выставочные, консультационные, маркетинговые организации, лизинговые компании
Особые концепции социально-культурного развития (здравоохранение, образование, культура, туризм, спорт и т. д.)	Организации по предоставлению уникальных услуг в рамках концепции социально-культурного развития (больницы, музеи, театры, национальные парки, спортивные сооружения и т. д.)	Организации, обеспечивающие предоставление уникальных услуг (транспортные, ремонтные, поставщики оборудования, реставрационные мастерские, лесничество и т. д.)	Организации по продвижению бренда региона: лучшее образование, здравоохранение, уникальный отдых и рекреации и т. д. Интернет-компании по продаже услуг, выставочные и event-организации
Пространственно-географическая доминанта	Организации по строительству объектов инфраструктуры и транспорта, информационно-логистические компании, транспортно-перевалочные терминалы и т. д.	Складские, транспортные, таможенные, фасовочно-упаковочные организации и т. д.	Диспетчерские, консультирующие, информирующие организации и т. д.

Рис. 3. Пример карты «ядер» потенциальных кластеров с описанием направления и видов деятельности для всех типов организаций

Для развития распределенных (соседских) кластеров необходима разработка стимулов для хозяйствующих субъектов по участию в программах импортозамещения как деятельности:

- обеспечивающей реальную загрузку производственных мощностей;
- повышающей экономическую эффективность за счет получения стабильного дохода;
- позволяющей внедрять и использовать нереализованные ранее идеи и рационализаторские предложения как базу для производства инновационной продукции.

Таким образом, анализируя организационно-управленческие возможности по поддержанию инновационной устойчивости развития регионов, было выявлено, что в

современных условиях в целом ряде территорий функционируют системы региональных стимуляторов, которые воздействуют на сохранение и ускорение инновационных процессов как на уровне региона, так и на уровне отдельных хозяйствующих субъектов. Необходимо совершенствование системы стимуляторов инновационной устойчивости с учетом территориальной специфики, благодаря чему в условиях ухудшения макроэкономических условий становится возможным сохранение инновационных характеристик хозяйственных результатов и научных организаций региона.

Современный этап развития российской экономики связан с процессами интеграции, укреплением межрегиональных и межхозяйственных связей в различных формах, в том числе и в формах регио-

нальной кластеризации. В значительной степени эволюционно восстанавливается разрыв инновационной цепочки от разработки идей до коммерциализации и внедрения в производство, который был нарушен в ходе приватизации 1990-х гг., когда на базе разрушения крупных территориальных агропромышленных комплексов

появилось большое количество самостоятельных предпринимательских структур.

Разработанный организационно-управленческий механизм направлен на сохранение, поддержание и наращивание тенденции устойчивого инновационного развития, несмотря на турбулентность внешней среды.

#### Список литературы

1. Букреев В. В. Импортозамещение как стратегическая цель регионального промышленного развития в 2015–2020 гг. // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 1 (25). – С. 54–62.
2. Воронов А. С., Леонтьева Л. С. Инновационная устойчивость как характеристика регионального развития : монография. – М. : ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2016.
3. Гаврилюк А. В. Роль трансфера технологий в развитии инновационной экономики // Экономические науки. – 2015. – № 122. – С. 63–68.
4. Куклев С. Е. Процессно-ориентированное управление региональными интегрированными структурами: импортозамещение и социальные инновации // Региональная инновационная экономика: сущность, элементы, проблемы формирования, новые вызовы / ред. коллегия: Е. М. Белый, Т. Ю. Иванова, Е. В. Рожкова. – Ульяновск : Ульяновский государственный университет, 2016. – С. 35–37.
5. Шакиров Т. Р. Влияние информационной инфраструктуры на конкурентоспособность региона // Вестник Финансового университета. – 2016. – Т. 20. – № 6 (96). – С. 46–53.

#### References

1. Bukreev V. V. Importozameshchenie kak strategicheskaya tsel' regional'nogo promyshlennogo razvitiya v 2015–2020 gg. [Import Substitution as a Strategic Objective of Regional Industrial Development in 2015–2020]. *Ekonomika ustoychivogo razvitiya* [Economy of Sustainable Development], 2016, No. 1 (25), pp. 54–62. (In Russ.).
2. Voronov A. S., Leont'eva L. S. Innovatcionnaya ustoychivost' kak kharakteristika regional'nogo razvitiya, monografiya [Innovative Stability as Characteristic of Regional Growth, monograph]. Moscow, Plekhanov Russian University of Economics, 2016. (In Russ.).
3. Gavriilyuk A. V. Rol' transfera tekhnologiy v razvitii innovatcionnoy ekonomiki [Role of a Transfer of Technologies in Development of Innovative Economy]. *Ekonomicheskie nauki* [Economic Science], 2015, No. 122, pp. 63–68. (In Russ.).
4. Kuklev S. E. Protcessno-orientirovannoe upravlenie regional'nymi integrirovannymi strukturami: importozameshchenie i sotcial'nye innovatcii [The Process Focused Management of the Regional Integrated Structures: Import Substitution and Social Innovations]. *Regional'naya innovatcionnaya ekonomika: sushchnost', elementy, problemy formirovaniya, novye vyzovy* [Regional Innovative Economy: Essence, Elements, Formation Problems, New Calls], edited by E. M. Belyy, T. Yu. Ivanova, E. V. Rozhkova. Ul'yanovsk, Ul'yanovskiy gosudarstvennyy universitet, 2016, pp. 35–37. (In Russ.).
5. Shakirov T. R. Vliyanie informatcionnoy infrastruktury na konkurentosposobnost' regiona [Influence of information infrastructure on competitiveness of the region]. *Vestnik Finansovogo universiteta* [Bulletin of the Finance University], 2016, Vol. 20, No. 6 (96), pp. 46–53. (In Russ.).