



Стратегия перспективного развития местного самоуправления в России : монография / М. Н. Лукьянова, Ю. А. Акиндеев, Р. А. Абрамов, Г. И. Ковальцев, Д. А. Узловский; науч. ред. М. Н. Лукьянова. – Москва : Креативная экономика, 2016. – 196 с.

Среди научной литературы, вышедшей за последние годы по вопросам государственного и муниципального управления, большой интерес вызывает монография коллектива авторов кафедры государственного и муниципального управления РЭУ им. Г. В. Плеханова «Стратегия перспективного развития местного самоуправления в России». Предложенная авторами классификация стратегий является действенным инструментом для разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Уделяя внимание таким инструментам стратегического управления, как программы, бюджетирование, ориентированное на результат, программно-целевое управление, книга дает теоретические основы для изучения муниципального образования как объекта управления.

Особенностью рецензируемой работы является подход к проблематике с организационной точки зрения, использование теории и практики менеджмента в качестве базы исследования. В данном контексте рассматриваются не только традиционные функции организации (планирование и контроль), но и современные их варианты (мотивация, координация), дается анализ организационных переменных (структура, процессы, персонал, стратегия и организационная культура). Это существенно отличает данную книгу от опубликованных работ, посвященных проблемам государственного управления и территориального развития.

Новизной монографии является представление муниципального образования, с одной стороны, с организационной точки зрения, что дает поле для применения инструментов менеджмента в целом и стратегического управления в частности, а с другой – как системы, состоящей из элементов (людей), но образующих единое целое (местное сообщество).

Особый интерес представляет классификация муниципальных образований на основании темпов падения их числа и размеров (по критерию численности населения) в рамках всей территории государства. Анализ численности населения показал отрицательную динамику, даже на фоне

общего падения демографии, что подтверждает необходимость поддержки в данной сфере. Предложенный подход позволит, несмотря на разнообразие объектов исследования, выделить в их составе однородные группы, для которых проектируется система управления, обеспечивающая эффективное сочетание некоторой совокупности базовых стратегий и реализующих инструментов.

При всех положительных аспектах к недостаткам указанной монографии можно отнести неиспользование последних статистических данных, что, впрочем, имеет объективную основу: последняя перепись населения проводилась в 2010 г., а следующая планируется в 2020 г. К недостаткам можно отнести и то, что она не содержит привычные для муниципальных служащих пошаговые инструкции, готовые заготовки, шаблонные решения, что может вызвать определенные трудности в процессе ее применения. Однако логика изложения комплексной стратегии муниципального образования дает основу для выработки обоснованных управленческих решений.

Данная монография будет полезна для научного сообщества и преподавателей-исследователей, занимающихся вопросами стратегического менеджмента и развития территорий, региональной и национальной экономики, разработки стратегий и программ для органов власти местного самоуправления. На муниципальном уровне возможно практическое применение данного исследования при создании методологии стратегического планирования для разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований; на уровне субъекта Российской Федерации – с целью формирования научно обоснованной региональной социально-экономической политики, оценки эффективности ее реализации; на федеральном уровне – для разработки государственной политики в сфере малых муниципальных образований, которые были выделены авторами в отдельную категорию.

Ю. И. Трещевский,
д-р экон. наук, профессор,
Воронежский государственный университет